

KLASSIFISERING OG ANSVARSDDELING AV FYLKESVEG I ØYER

Vedlegg:

1. Brev av 24.10.2017 fra Oppland fylkeskommune om klassifisering og ansvarsdeling av fylkesveg i Øyer.
2. Vedlegg til brev av 24.10.2017. Forslag til avtaledokument om klassifisering og ansvarsdeling av fylkesvegnettet i Øyer.
3. Saksfremlegg fylkesutvalgsak 05/16
4. Vedtak i fylkesutvalgets sak 05/16

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Rådmannen foreslår at Øyer kommunestyre ber Oppland fylkeskommune ta opp oversendt forslag til avtale om klassifisering og ansvarsdeling av fylkesvegnettet i Øyer kommune til revurdering med utgangspunkt i forhold tatt opp i saksfremlegg nedenfor. Den foreslåtte fordelingen vil etter rådmannens beregning innebære en årlig økning av Øyer kommune sine driftskostnader med ca 620.000,- kr. Dette er en økning på ca 25% av de totale drift- og vedlikeholdskostnadene for kommunale veger i Øyer kommune.

Saksutredning:

Øyer kommune fikk den 03.11.2017 oversendt forslag til avtaledokument om klassifisering og ansvarsdeling av fylkesvegnettet i Øyer fra Oppland Fylkeskommune (OFK). Forslaget er utarbeidet med bakgrunn i Fylkeutvalgets vedtak i sak 05/16. I hovedsak kan vedtaket oppsummeres slik:

Fylkeskommunen vil overta alt ansvar for gang- og sykkelveg, fortau og veglys langs fylkesveger. Som erstatning for dette nedklassifiseres enkelte fylkesvegstrekkninger. Det skal legges til grunn et 0-sum prinsipp med hensyn til drift- og vedlikeholdskostnader når det gjelder dette byttet.

Oppland fylkeskommune ba i brev av 24.10.17 om en tilbakemelding innen den 02.01.2018. På grunn av uklart grunnlag og mye arbeid med å få dette på plass, har rådmannen bedt om utsatt frist for tilbakemelding.

Mottatt forslag til avtale angir strekkninger for gang- og sykkelveger og belysning som OFK vil overta driften av og vedlikeholdsansvaret for. Videre de fylkesvegstrekkninger som foreslås nedklassifisert til kommunale veger. Rådmannen har gått gjennom forslaget og finner flere avvik for de strekkninger OFK har foreslått å overta. Nedenfor følger OFK og ØK sine beregninger:

Overtakelse av gang- og sykkelveger	Merknader
--	------------------

Fylkesveg nr.	OFK (meter)	ØK (meter)	
FV 312	4 480		3 520
FV 319	474		1 114
FV 361	130		0
SUM	5 084		4 634

Overtakelse av gatelys				Merknader
Fylkesveg nr.	OFK (meter)	ØK (meter)	ØK (kun strøm)	
FV 312	4 719	1 212		Måkerudrampa - Coop
FV 312			2 919	Coop -Tingberg, Kun strømutfgifter
FV 319	1 658	286		Skriua langs Vestsivegen
FV 357	1 012	971		Tretten sentr. – Nord-Trettentv./Stav
FV 358	563	1 300		Sør Trettenvegen til Langgardsvegen.
FV 254	0	483		FV 319-Vasrud
FV 361	1 120	971		Midtbygdsvegen, Tingberg – Øyer krk
SUM	9 072	5223	2 919	

Fylkesveger som foreslås nedklassifisert til kommunale veger er følgende (ingen divergens), lengde for FV 358 er endret fra 2383m til 4604m etter feil beregning påpekt fra Øyer kommune:

Fylkesveg nr.	Antall meter:	Merknader
FV 357	3 311	Nord-Trettenvegen, Tårstadkrysset - Vedum
FV 358	4 604	Sør-Trettenvegen, Stalsbjørgkrysset - Tårstadkrysset
FV 365	4 930	Polavegen
SUM	12 845	

Som grunnlag for drift- og vedlikeholdskostnader for fylkesveger har OFK benyttet gjennomsnittlige kostnader for driftskontrakten for Sør-Gudbrandsdal. Prisen på ca kr. 37.000,- pr. km omfatter normale drifts- og vedlikeholdsuppgaver som vinterdrift, grøfning, lapping av dekke, kantslått, søppelplukking, feiing, inspeksjon og beredskap. Samme pris er benyttet for drift- og vedlikehold av fylkesveger og gang- og sykkelveger.

For drift og vedlikehold av gatelys har OFK anslått en km-pris på kr. 10.000,-. Det anslås en strømutfgift pr km på kr. 10.000,-. I tillegg beregnes det en andel for investeringskostnad på i alt kr. 1.972.000,- med et 20-års perspektiv. Dvs en kostnad pr km/år på ca 10.800,- kr (9,07 km i forslag fra OFK).

Etter OFK sin beregning vil Øyer kommune få en økt totalkostnad pr. år på ca 5.000,-kr, dersom klassifisering/overtakelse gjennomføres som foreslått.

Vurdering:

Rådmannen har vurdert det mottatte forslaget og har flere kommentarer til dette. Med tanke på at dette ikke skal medføre en kostnadsøkning for noen av partene, men har som intensjon å gi en besparelse på grunn av en bedre samordning av drift- og vedlikehold av fylkesveger og gang- og sykkelveger tilliggende disse, er det av stor viktighet at vegomfanget stemmer med det reelle omfanget, jfr. oppstilling over med divergerende beregninger. Videre er det viktig at det benyttes riktige kostnadstall.

Rådmannen er av den oppfatning at Øyer kommune ikke har en størrelse eller er organisert slik med tanke på vegvedlikehold, at vi kan drifte veger til en så lav pris som OFK benytter i sitt forslag. Kostnaden som er foreslått er også de samme for drift av veger som for gang- og sykkelveger. Dette mener rådmannen er feil, drift av gang- og sykkelveger er langt rimeligere enn drift av ordinære veger. Dette begrunnes i smalere bredde og mindre trafikkslitasje som gir et enklere vedlikehold både med tanke på vinter- og sommerdrift. Rådmannen anslår at kostnadene for drift av gang- og sykkelveg utgjør maksimalt ca 60 % av kostnadene for drift av veg, i det videre arbeidet bør dette anslaget gjennomgås nærmere.

Med bakgrunn i kommunens regnskapstall for 2016 (ca 1,8 mill kr), finner rådmannen følgende meterkostnader (alle kostnader er beregnet ekskl. mva):

Type veg	Km	Kr/km	Totalkostnad
Gangveg	10	25 000,-	250 000,-
Veg	37	42 400,-	1 568 800,-
SUM	47	38 698,-	1 818 800,-

Vegene som er foreslått nedklassifisert har mange strekninger som er krevende med tanke på grunnforhold. Telefaring underbygning bidrar til mye telehiv og krakelering av dekket. Strekingen i Sør—Trettenvegen fra Prestegarden til Tårstadkrysset er grusveg som flere ganger i løpet av de siste årene har blitt vasket ut i vårsmeltingen og ved kraftig regnvær. Oppgitte kostnader tar iflg. OFK ikke med reasfaltering av hele strekninger, men kun nødvendig lapping. Øyer kommunes regnskapstall innbefatter heller ikke reasfalteringskostnader. På store deler av de strekingene som er foreslått nedklassifisert, vil det etter rådmannens mening være et behov for asfaltering minimum hvert 15. år. En asfaltering med 5 cm dekketykkelse i en vegbredde på 5 m vil gi km-pris på ca 600.000,- kr. Avskrevet over 15 år gir dette en årlig kostnad pr. km på ca 40.000,- (tas dette som investering, vil det også påløpe 15.000,- kr/lm første år i renter, med en rentefot på 2,5%). Rentekostnad er ikke medregnet i det videre regnestykket, da reasfaltering bør dekkes over driftsbudsjettet. Uansett er reasfaltering en svært vesentlig kostnad å ta med inn i helhetsbildet.

Reasfaltering av gang- og sykkelveger bør også medregnes i kostnadsbildet. Basert på en vurdering av grunnforhold og trafikkbelastning anslår rådmannen et behov for reasfaltering hver 25. år. Med utgangspunkt i en vegbredde på 3 m og en asfalttykkelse på 4 cm gir dette en km-pris på ca 300.000,- kr. Med avskrivning over 25 år, blir årskostnaden for reasfaltering da 12.000,- kr/km for gang- og sykkelveger.

Når det gjelder kostnadsvurdering for drift- og vedlikehold av gatelys har rådmannen ikke noen spesielle kommentarer. Det vesentlige her vil være å komme frem til det riktige omfanget av gatelys som overtas. Blant annet har OFK regnet med å overta gatelys langs FV 312 fra Coop til Tingberg. Denne strekningen har Øyer kommune ikke driftsansvar for, men betaler strøm kostnadene.

Oppsummeres ovenstående kommer rådmannen frem til følgende kostnadsbilde:
Kommunens kostnader for drift av nedklassifiserte fylkesveger (42.400 + 40.000(ekskl. renter pr. km)):

Type veg:	Kostnad pr km	Lengde (km)	Total årskostnad	Merknad
FV 357	82.400,-	3,311	272.826,-	Asfaltert veg
FV 358	42.400,-	2,004	84.970,-	Grusveg
FV 358	82.400,-	2,6	214.240,-	Asfaltert veg
FV 365	82.400,-	4,93	406.232,-	Asfaltert veg
SUM			978.268,-	

Kommunens besparelse for avgivelse av gang- og sykkelveger (25.000 + 12.000 pr.km):

Type veg	Kostnad pr km	Lengde (km)	Total årskostnad	Meknad
FV 312	37.000,-	3,52	130.240,-	Asfaltert veg
FV 319	37.000,-	1,114	41.218,-	Asfaltert veg
FV 361	37.000,-	0	0,-	Oppgitt 130 m av OFK???
SUM			171.458,-	

Kommunens besparelse for avgivelse av gatelys:

Type veg	Kostnad pr km	Lengde (km)	Total årskostnad	Merknad
FV 312	30.800,-	1,212	37.330,-	
FV 312	10.000,-	2,919	29.190,-	Kun strøm (Coop – Tingberg)
FV 319	30.800,-	0,286	8.809,-	
FV 357	30.800,-	0,971	29.907,-	
FV 358	30.800,-	1,3	40.040,-	
FV 254	30.800,-	0,483	14.876,-	
FV 361	30.800,-	0,971	29.907,-	
SUM			190.059,-	

Summerer vi ovenstående kommer vi frem til en økt årlig driftskostnad for Øyer kommune på i alt kr 616.751,- (978.268 – 171.458 – 190.059).

Før en eventuell avklaring må forhold om kostnadsdeling for etablering av målepunkt for gatelys avklares. Dette er pålagt gjennomført i løpet av 2018 og vil ha en betydning for

hvordan målepunktene etableres. En etablering av målepunkt er kostnadsestimert til ca 40.000,- pr/målepunkt.

Rådmannen er av den formening at mottatt forslag til klassifisering/ansvarsdeling av fylkesveger gir et misvisende bilde av de reelle kostnadene. Prinsippet om 0-sum anses ikke overholdt. Øyer kommune vil få en kraftig økning av vedlikeholdskostnader etter dette forslaget. Forslaget må revideres før Øyer kommune kan ta formelt stilling til dette.

Rådmannen anbefaler at OFK i sitt videre arbeid også tar stilling til om Kongsvegen mellom Stav og Bådstø, Nermosvegen mellom Åsletten og Neremo (FV361) og Haugsgutua bør tas opp som fylkesveg. Det samme gjelder planlagt tverrforbindelse mellom FV 312 og FV 361 i Trodalen/Langvik. Disse strekningene utgjør ca 2,5 km, herav ca 2 km med både veg og gang- og sykkelveg. Disse vegene tilfredsstillers etter rådmannens mening de kriterier som kan settes for en fylkesveg.

Rådmannens forslag til innstilling:

- 1) Øyer kommunestyre ber Oppland fylkeskommune revurdere sitt forslag om klassifisering og ansvarsdeling av fylkesvegnettet i Øyer kommune og fremme et nytt forslag som ivaretar intensjonen i fylkeutvalgets vedtak i sak 05/16 pkt 3, «Prinsippet om «0-sum» legges til grunn for arbeidet om overtakelse av gang- og sykkelveg, fortau og veglys gjennom omklassifisering av veg tilsvarende økte merutgifter i forbindelse med overtakelse.»
- 2) Øyer kommunestyre ber Oppland fylkeskommune vurdere hvorvidt de kommunale vegene Kongsvegen mellom Stav og Bådstø, Nermosvegen og Haugsgutua, samt planlagt tverrforbindelse mellom FV 361 og FV 312 (Trodalen/Langvik), kan tas opp som fylkesveger da de tilfredsstillers fastsatte kriterier.

Ådne Bakke
Rådmann

Per Georg Svingen