

KOMMUNAL PLANSTRATEGI ØYER 2020-2023 - OPPSTART

Vedlegg:

1. Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

KS-sak 83/16 Planstrategi Øyer kommune 2016-2019

Sammendrag:

I henhold til Kommunelovens § 5 og Plan- og bygningslovens § 10-1 skal kommunen utarbeide en kommunal planstrategi.

Kommunestyret i Øyer vedtar at arbeidet med planstrategi starter opp i tråd med forslag til framdriftsplan. Kommunestyret vedtar forslaget til organisering, med kommunestyret som prosjekteier, formannskapet som styringsgruppe, samt ei administrativ arbeidsgruppe.

Saksutredning:

Ifølge plan- og bygningsloven skal kommunen i begynnelsen av hver valgperiode utarbeide en planstrategi. Den kommunale planstrategien skal vedtas seinest innen ett år etter konstituering.

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene.

Gjennom vedtaket av den kommunale planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Videre skal det tas stilling til kommunens framtidige planbehov – herunder nye planer, revidering av gjeldene planer eller oppheving av disse

Planstrategien er også da et verktøy for å vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor(fag)planer.

Den kommunale planstrategien er ikke en plan, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Kommunal planstrategi er følgelig ikke en arena for å vedta mål og strategier, men å drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon som grunnlag for å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden.

I henhold til plan- og bygningsloven bør planstrategien omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Kommunen skal innhente synspunkter fra nabokommuner, statlige og regionale organer i forbindelse med arbeidet med planstrategien. Samarbeidet med nabokommuner er viktig blant annet fordi det kan bidra til å identifisere og avklare interkommunale planoppgaver i planperioden. I tillegg vil samhandlingen med regional stat og fylkeskommunen kunne bidra til å få en god dialog om planbehov som følge av nasjonale føringer og regionale utfordringer.

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal blant annet følges opp i kommunens arbeid med planstrategier og planer. I nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 peker regjeringen ut fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen vil at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. De skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen i kommunene. Dette vil bli synliggjort i kunnskapsgrunnlaget som blir utarbeidet.

Innlandsstrategien, som er regional planstrategi for Innlandet fylkeskommune, er under utarbeidelse. Regional planstrategi vil også gi føringer som vil være naturlig å følge opp ved utarbeidelse av den kommunale planstrategien.

Organisering

Det er kommunestyret som er prosjekteier av arbeidet med planstrategien. Kommunestyret skal vedta oppstart, samt endelig vedtak av planstrategien. Kommunedirektøren foreslår at formannskapet fungerer som en styringsgruppe for arbeidet. Det er formannskapet som legger planstrategien ut på høring. For å oppnå en god arbeidsprosess, etableres det ei administrativ arbeidsgruppe bestående av kommunedirektør, kommunalsjefer og saksbehandler for den kommunale planstrategien.

Kunnskapsgrunnlag

Det skal utarbeides et kunnskapsgrunnlag som del av arbeidet med en ny kommunal planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget skal gi oversikt over viktige utviklingstrekk og utfordringer for Øyer kommune. Utfordringsnotatet skal også inneholde en oversikt og en drøfting av kommunens folkehelseutfordringer jf. Folkehelseloven.

Politisk prioritering

Prioriteringer gjøres gjennom drøftinger i formannskapet, i henhold til framdriftsplan. Prioriteringen skal ta utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget og vurdering av planbehov, inkludert konsekvenser med tanke på både behov, kapasitet og økonomiske ressurser.

Planstrategi -forslag

Arbeidsgruppa utarbeider et forslag til planstrategi på bakgrunn av utfordringsnotatet og politiske prioriteringer. Formannskapet legger planstrategien ut på høring i henhold til de tidsfrister som gis i plan- og bygningsloven.

Medvirkning

Det vil bli varslet oppstart av arbeidet med den kommunale planstrategien, der statlige og regionale myndigheter og nabokommuner blir invitert til innspill. I henhold til plan- og bygningsloven skal den kommunale planstrategien gjøres offentlig i 30 dager før kommunestyrets behandling. Den vil bli sendt til stat, fylke, nabokommuner, samt andre aktuelle aktører og parter.

Framdriftsplan

På bakgrunn av det overstående har kommunedirektøren utarbeidet følgende forslag til framdriftsplan for utarbeidelse av kommunal planstrategi for Øyer.

Framdriftsplan kommunal planstrategi	April	Mai	Juni	August	September
Vedtak i kommunestyret om oppstart og framdrift	2.				
Politiske drøftinger: Kunnskapsgrunnlag	21.				
Utarbeide statusoversikt kommunalt planverk					
Utarbeide kunnskapsgrunnlag			11.		
Vurdere status eksisterende planer og rulleringsbehov					
Vurdere behov for nye planer					
Samråd med stat, fylke og nabokommuner					
Behandling av kunnskapsgrunnlag i formannskapet			18.		
Utarbeide utkast til planstrategi					
Ferdigstilling planstrategi				18.	
Formannskapet legger planen ut på høring				25.	
Offentlig høring pbl § 10-1				30 dager	
Vedtak i kommunestyret					24.

Vurdering:

Prosess for utarbeidelse av kommunal planstrategi bygger i stor grad på organisering og arbeidsform som er brukt tidligere i kommunen. Det er gjort noen forenklinger av arbeidet, på bakgrunn av situasjonen vi er i denne våren. Tidligere gruppearbeid i kommunestyret er bl.a. utelatt. Kommunedirektøren mener likevel at arbeidet det legges opp til vil sikre involvering og gi mulighet for politiske prioriteringer og drøftinger ved utarbeidelse av ny kommunal planstrategi.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Kommunestyret i Øyer vedtar at arbeidet med planstrategi starter opp i tråd med forslag til framdriftsplan. Kommunestyret vedtar videre forslaget til organisering, med kommunestyret som prosjekteier, formannskapet som styringsgruppe, samt ei administrativ arbeidsgruppe.

Ådne Bakke
Kommunedirektør

Anne Hjelmstadstuen Jorde