

KONTROLLUTVALGSSEKRETARIATET INNLANDET (KSI): NYE VEDTEKTER OG UTGIFTSFORDELING

Vedlegg:

- Forslag nye vedtekter for KSI, endringene framkommer i blå tekst
- Dagens vedtekter for KSI
- Dagens samarbeidsavtale KSI (23.08.2005)
- Styret i Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet: Sak 06/2020 – Antall stillinger og nye vedtekter for kontrollutvalgssekretariatet Innlandet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Vedtektene for KSI må endres pga sammenslåingen av Hedmark og Oppland fylkeskommuner. Det er også nødvendig å oppdatere lovhenvisninger etter ny kommunelov. Det formelle rundt samarbeidet forenkles ved at dagens samarbeidsavtale inkorporeres i vedtektene.

Det vil i løpet av inneværende kommunevalgperiode bli behandlet sak om endring av sekretariatets organisering til et kommunalt oppgavefelleskap (tilpasning til ny kommunelov).

Saksutredning:

Bakgrunn

Styret i Kontrollutvalgssekretariatet fattet følgende enstemmige vedtak i sak 06/2020 i møte 01.04.2020:

«1. Styret vedtar at Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet sin ressursramme endres fra 2 stillinger til 1,6 stillinger fra 1.9.2020. Ansettelse av en stilling i 60 % avklares i løpet av høsten 2020.

2. Styret vedtar forslag til nye vedtekter for Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet som legges fram for de respektive kommunestyrer og fylkesting for godkjenning».

Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet (KSI) er et interkommunalt samarbeid mellom kommunene Øyer, Lillehammer og Gausdal og Innlandet fylkeskommune og ivaretar sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalgene. Samarbeidet er organisert etter den gamle kommunelovens § 27 og ble opprettet med virkning fra 1.1.2005. Sekretariatet er ikke eget rettsobjekt. Fra og med 1.10.2006 har det vært to hele stillingshjemler i sekretariatet.

På grunn av regionreformen og at sekretariatsleder ønsker å gå av med avtalefestet pensjon i løpet av 2020, er det grunnlag for å vurdere situasjonen i sekretariatet. Det er også behov for å endre vedtekter og samarbeidsavtale.

I ny kommunelov § 23-7 er tatt inn følgende bestemmelse om kontrollutvalgssekretariatet: *Kommunestyret og fylkestinget skal sørge for at kontrollutvalget får sekretariatsbistand som tilfredsstillende utvalgets behov.*

Sekretariatet skal påse at de sakene som behandles av kontrollutvalget, er forsvarlig utredet, og at utvalgets vedtak blir iverksatt.

Sekretariatet skal være uavhengig av kommunens eller fylkeskommunens administrasjon og av den eller dem som utfører revisjon for kommunen eller fylkeskommunen.

Sekretariatsfunksjonen kan ikke legges til

- a) ansatte i kommunen eller fylkeskommunen som har andre arbeidsoppgaver enn å være sekretær for kontrollutvalget*
- b) den som utfører revisjon for den aktuelle kommunen eller fylkeskommunen*
- c) medlemmer av kontrollutvalget, kommunestyret eller fylkestinget i den aktuelle kommunen eller fylkeskommunen.*

Den som utfører sekretariatsoppgaver for kontrollutvalget, er direkte underordnet kontrollutvalget og skal følge de retningslinjer og pålegg som utvalget gir.

Kommunestyret og fylkestinget velger selv sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.

Samarbeidet KSI har egne vedtekter og det er inngått en samarbeidsavtale mellom deltakerne. I vedtektenes punkt 2 framgår formålet for sekretariatsfunksjonen: *Sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget har som formål å bistå kontrollutvalgene og sørge for sekretærbistand i hht forskrift om kontrollutvalg av 15. juni 2004 til de respektive kontrollutvalgene. Sekretærtjenesten skal til enhver tid tilfredsstillende utvalgenes behov. Sekretariatet skal påse at de saker som behandles av kontrollutvalgene er forsvarlig utredet, og at utvalgenes vedtak blir iverksatt.*

Vedtektene for KSI, punkt 4, sier følgende om styret:

Samarbeidet ledes av et styre som oppnevnes med virkning fra 1.1.2005. Styret skal bestå av 5 medlemmer med varamedlemmer fra virksomhetenes kontrollutvalg. Styret oppnevnes av de respektive fylkesting og kommunestyrer. Styrets funksjonstid følger valgperioden.

Den nye kommuneloven utelukker at medlemmer av kontrollutvalgene kan sitte i styret i KSI. Dagens styre er valgt etter ny kommunelov. Det må derfor gjøres endringer i vedtektene.

I vedtektenes punkt 6 står det at

Endring av vedtektene kan gjøres av de respektive fylkeskommuner/kommuner etter forslag fra styret.

Videre står det i samarbeidsavtalens punkt 4 at
KSI skal hvert år utarbeide et budsjettforslag som skal framlegges for de enkelte kommunestyre og fylkesting for godkjenning.

Styrets forslag til budsjett godkjennes hos deltakerne ved at det innarbeides i de enkelte kontrollutvalgenes forslag til budsjetttramme som legges ved når kommunenes/fylkeskommunens totale budsjett skal behandles.

Styret avgir årlig sin årsrapport for å beskrive aktiviteten i KSI. Årsrapporten sendes deltakerne i samarbeidet til orientering.

Nye vedtekter for KSI.

Dagens vedtekter og samarbeidsavtale er basert på 5 deltakere, det må derfor lages nye. Gjeldende vedtekter og samarbeidsavtale danner mal for forslaget til nye vedtekter, det foreslås at tidligere samarbeidsavtale blir innlemmet i forslaget til nye vedtekter.

I forslaget til vedtekter er det gjort justeringer i forhold til tidligere vedtekter og samarbeidsavtale knyttet til antall deltakere, navn på fylkeskommunen og lovhenvvisninger. Samarbeidsavtalens punkt om at ansatte i KSI ansettes i Innlandet fylkeskommune, punktet om at fylkeskommunen dekker enkelte løpende kostnader og punktet om at KSI/styret hvert år skal utarbeide et budsjettforslag er inntatt i vedtektene. Endringer i forhold til tidligere vedtekter framkommer i blå skrift i forslag til nye vedtekter, se vedlegg.

Budsjett for KSI og utgiftsfordeling mellom kommunene/fylkeskommunen.

Styret i KSI har vedtatt å redusere stillingsrammen fra 2 til 1,6 årsverk. I saksutredningen for styret i KSI står det blant annet: «Videre tar forslaget om reduksjon i stillinger hensyn til dagens situasjon ved at antall oppdrag reduseres og tar dessuten inn over seg den økonomiske situasjonen hos deltakerne i samarbeidet.»

I de gjeldende vedtektene for KSI er følgende fordeling av de totale kostnadene i KSI vedtatt: Kommunene betaler samlet 30 % av kostnadene til sekretariatet, mens de to gamle fylkeskommunene betaler hver 35 %. I 2020 betyr dette at Innlandet fylkeskommune betaler 70 % av kostnadene.

Alternative forslag til fordelingsnøkkel:

Styret for KSI ble forelagt to alternative fordelingsnøkler:

1. Prosentvis fordeling som i dag med 70 % på Innlandet fylkeskommune og 10 % på hver av de tre kommunene
2. Prosentvis fordeling med utgangspunkt i gjennomsnittlig ressursbruk de siste årene. Denne gir 60 % på Innlandet fylkeskommune, 15 % på Lillehammer kommune og 12,5 % på Gausdal og Øyer kommune.

Styret i KSI foreslår videreføring av alternativ 1. Det står blant annet i saksutredningen overfor styret i KSI:

Uavhengig av hvilken fordelingsnøkkel som vedtas mener sekretariatsleder at sekretariatet i større grad enn tidligere bør tilpasse sin aktivitet i framtiden til den ressursbruken som fordelingsnøkkelen tilsier. Styret har også tidligere satt fokus på dette. Reduksjon fra 2 til 1,6 stillinger behøver ikke bety stor endring i de løpende oppgavene overfor

oppdragsgiverne kontrollutvalgene. Men når sekretariatet i større grad tilpasser sin ressursbruk til avtalt fordelingsnøkkel vil det bl.a. bety noe redusert ressursbruk overfor kommunene i forhold til i dag, at sekretariatet forsøker å arbeide mer effektivt eller at kontrollutvalgene i større grad enn i dag benytter revisjonen.

Kontrollutvalgssekretariatet opplyser at styret i løpet av inneværende kommunevalgperiode, vil behandle sak om endring av sekretariatets organisering til et kommunalt oppgavefellesskap. Kontorsted for sekretariatet er i dag Lillehammer.

Vurdering:

Kommunedirektøren ser positivt på at styret i KSI har vedtatt en reduksjon i stillinger. Signalene om en tilpasning av aktiviteten slik at den i større grad tilpasses fordelingsnøkkel er fornuftig. Ellers støtter kommunedirektøren forslaget til nye vedtekter. Kommunedirektøren viser til punkt 6 i forslaget til nye vedtekter og presiserer at samlet 30 % på de tre kommunene er forutsatt jevnt fordelt med 10 % på hver.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Kommunestyret godkjenner Styret i Kontrollutvalgssekretariatet Innlandet (KSI) sitt forslag til nye vedtekter for KSI.

Ådne Bakke
Kommunedirektør

Laila Odden