

Saksbehandler: Mike Görtz
Arkivsaksnr.: 18/2017

Arkiv: 033

REFORHANDLING AV AVTALEVERKET MELLOM SYKEHUSET INNLANDET HF (SIHF) OG KOMMUNENE I HEDMARK OG OPPLAND

Vedlegg:

1. Høringsbrev fra leder Overordnet Samarbeidsutvalg (OSU)
2. Gjeldende samarbeidsavtale og 10 tjenesteavtaler
3. Gjeldende 9 rutiner
4. Helseregion Sør-Gudbrandsdal, uttalelse 20. januar 2018
5. Helseregion Sør-Gudbrandsdal, uttalelse 3. september 2018

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

K-sak 18/15, møte 26.03.2015

Sammendrag:

Kommunestyret vedtok K-sak 18/15 avtalen mellom kommunene i Hedmark og Oppland og Sykehus Innlandet HF. Høsten 2017 ble det i Overordnet samarbeidsutvalg (OSU) besluttet å foreta en avtaleevaluering og revisjon i 2018. Formålet med evalueringen er å sikre levende avtaler som ivaretar pasientenes behov og fange opp behov for endringer. Saken framlegges med tanke på politisk forankring av prosessen og innspill til samarbeidsavtalen. Rådmannen understreker viktigheten av at avtaleverket mellom kommunene og SiHF bidrar til å heve forutsigbarheten og kontinuiteten i samarbeidet mellom primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten: Pasienten skal stå sentralt. De formelle forhandlingene mellom KS og SIHF gjennomføres høsten 2018. Den nye samarbeidsavtalen skal etter planen være ferdigforhandlet i løpet av oktober 2018, og vil etter det bli sendt til behandling i kommunestyrene, slik at nytt avtaleverk vil være gjeldende fra 01.03.19.

Saksutredning:

BAKGRUNN FOR SAKEN

Samhandlingsreformens formål

Samhandlingsreformen trådte i kraft 01.01.12. Reformens formål er større satsing på helsefremmende og forebyggende tiltak og redusert behov for vekst i spesialisthelsetjenesten. Målet skal nås ved at kommunale helse- og omsorgstjenester skal videreutvikles og spesialisthelsetjenesten skal "spisses". Pasienter og brukere skal få bedre koordinerte og sammenhengende helse- og omsorgstjenester. Rett behandling, på rett nivå, til rett tid er hovedsatsingen. For kommunene er oppdraget å styrke de kommunale tiltakene før, i stedet for og etter spesialisthelsetjenesten.

Fakta

Lovkrav om samarbeidsavtaler

«Kommunestyret selv» skal inngå samarbeidsavtale med det regionale helseforetaket, jfr. Helse og omsorgstjenesteloven § 6.1. Helse Sør-Øst RHF har bestemt at Sykehuset Innlandet HF (SiHF) skal inngå avtaler med kommunene i sitt opptaksområde.

Avtalene er juridisk bindende og det er hver kommune som er avtalepart overfor SiHF. Helse og omsorgstjenesteloven § 6-2 fastlegger et minimumskrav til hva en avtale mellom partene skal inneholde. Samarbeidsavtalen har nå fungert i noen år.

Siden samarbeidsavtale med tjenesteavtaler og rutiner trådte i kraft i 1.3.2015 har det kommet en del nye sentrale føringer, planer og Melding St fra Helse og Omsorgsdepartement og Helsedirektorat. Samtidig har en del lov- og regelverk inkl forskrifter blitt endret.

Som en oppfølging av gjeldende avtaleperiode ble det i overordnet samarbeidsutvalg (OSU) besluttet å foreta en avtaleevaluering og revisjon høsten 2018.

Evaluerings- og innspillsprosessen

Etter beslutningen i OSU høsten 2017 startet evalueringsarbeidet med en invitasjon fra KS til administrasjonen i alle kommuner i Hedmark og Oppland, der det ble bedt om en uttalelse angående avtaleverket mellom SiHF og kommunene.

Helseregion Sør-Gudbrandsdal (HSG) består av kommunene Gausdal, Lillehammer, Nord-Fron, Ringsaker (nordlige delen), Ringebu, Sør-Fron og Øyer. Regionen har totalt ca 65.000 innbyggere. Styret i Helseregion Sør-Gudbrandsdal (HSG) vedtok høsten 2017 at de samarbeidende kommunene skulle avgi en felles uttalelse.

De samarbeidende kommunene som er del av HSG har internt evaluert samarbeidsavtalen, tjenesteavtaler og underliggende rutiner. Deretter ble kommentarer og innspill drøftet i en regional arbeidsgruppe med representanter fra hver kommune under ledelse av medisinsk faglig rådgiver i HSG. Utkast til uttalelse ble til slutt forankret og vedtatt 20. januar 2018 i styret for HSG, vedlegg 4.

Det ble gjennomført en felles evaluerings – og innspillsprosess for kommunene og Sykehuset Innlandet (SiHF) 1. februar 2018. HSG deltok. Overordnet Samarbeidsutvalg (OSU) behandlet materialet fra prosessen og vedtok å sende saken til høring i kommunene og SiHF. Høringsfristen er 20.9.2018.

Høringsinnspillene vil utgjøre en viktig del av grunnlaget for de formelle forhandlingene som skal gjennomføres til høsten. Det understrekes igjen viktigheten av at avtaleverket mellom kommunene og SiHF bidrar til å heve forutsigbarheten og kontinuiteten i samarbeidet mellom primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten: Pasienten skal stå sentralt.

HSG har i forbindelse med høringsprosessen utarbeidet en ny uttalelse med punkter og innspill som ikke fremkom i uttalelsen av 20. januar 2018, vedlegg 5. Den nye uttalelsen er

drøftet med fagpersonalet og tjeneste- enhetsledere i de samarbeidende kommunene, med representanter fra Geografisk Samarbeidsutvalget (GSU) og er forankret i styret for HSG.

Om Samarbeidsavtalen

Gjeldende avtaleverk trådte i kraft 01.03.15. Avtaleverket er juridisk bindende og det knytter seg økonomiske forpliktelser fra kommunens side til avtalen, det henvises i den forbindelse til K-sak 18/15.

Avtaleverket består av en samarbeidsavtale, 10 tjenesteavtaler og 9 rutiner. Avtaleverket inkl generelle innspill og forslag som har kommet fram fra første administrative evalueringsrunde 20. januar og felles evalueringdag 1. februar er vedlagt.

I samarbeidsavtalen er utgangspunkt, overordnede formål, struktur og prinsipper for samarbeidet formulert. Tjenesteavtale 1 omhandler ansvar og oppgavefordeling mellom SIHF og kommunene. Tjenesteavtaler og rutiner omhandler forvaltningen, det daglige samarbeidet mellom SIHF og kommunene og fag.

Innspill fra HSG

Hovedinntrykket etter interne innspill er at det meste fungerer greit. utfordringene ligger i begrepsavklaringer.

HSG har et grunnleggende og prinsipielt spørsmål om «likeverdige parter» som bør besvares under de formelle forhandlingene. De samarbeidende kommunene i HSG opplever at det er spesialisthelsetjenesten som definerer hva som er deres oppgave og som konsekvens av dette avgjør primærhelsetjenesten sine oppgaver.

For øvrige bemerkninger og innspill henvises til begge uttalelser fra HSG inkl. høringsdokumenter om avtaleverket.

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet tar evaluerings- og innspillsprosessen angående avtaleverket mellom Sykehus Innlandet HF og kommunene i Hedmark og Oppland til etterretning, og ber om at de innspill som framkom i møtet tas med i den videre prosessen

Ådne Bakke
Rådmann

Mike Görtz