

MØTEINNKALLING
Kommunestyret

Møtested: Rådhuset - Kommunestyresalen
Møtedato: 25.10.2018 **Tid:** 18:00 - 22:00

Habilitet og interessekonflikter:

Et medlem skal i god tid før møtet ta opp spørsmål om egen habilitet med organets leder, leder kaller eventuelt inn varamedlem.

Eventuelt forfall meldes til tlf 61101008/97712820 eller til laila.odden@oyer.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Kl 18.00-19.00 Orientering v/Nye veier AS – ny E6 i Øyer

Kl 19.00-20.00 Orientering v/Hanne Alstrup Velure – Utmarkskommunenes sammenslutning

Kl 20.30-21.00 Orientering v/Svein Reistad – Øyer/Tretten skolekorps

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
96/18	18/2295	OPPFØLGING AV POLITISKE VEDTAK 31.08.2018
97/18	18/2261	STYRINGSSYSTEM FOR HELHETLIG STYRING I ØYER KOMMUNE
98/18	18/2165	INNKJØPSSTRATEGI ØYER KOMMUNE
99/18	18/2174	ANSKAFFELSE OG DRIFT AV ØYER KOMMUNES IKT - UTSTYR
100/18	18/2251	GUDBRANDSDALSTING - VALG AV KOMMUNENS REPRESENTANT FOR OPPOSISJONEN

Brit K. Lundgård
Ordfører

OPPFØLGING AV POLITISKE VEDTAK 31.08.2018

Saksbehandler: Øivind Nyhus
Arkivsaksnr.: 18/2295

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
96/18 Kommunestyret

Møtedato
25.10.2018

Se vedlagte saksutredning og vedlegg.

Behandling i kontrollutvalget i Øyer i møte 01.10.2018 sak 14/18:

Ordfører Brit K. Lundgård og leder for styring og kontroll Eli Eriksrud var til stede under behandlingen av saken og svarte på spørsmål/ga utfyllende kommentarer.

I samsvar med sekretariatets forslag fattet kontrollutvalget følgende enstemmige vedtak:
Kontrollutvalget legger saken fram for kommunestyret med følgende innstilling:

«Kommunestyret tar rapporten Oppfølging av politiske vedtak pr. 31.08.2018 til orientering».

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret tar rapporten Oppfølging av politiske vedtak pr. 31.08.2018 til orientering».

Øivind Nyhus
Sekretariatsleder

STYRINGSSYSTEM FOR HELHETLIG STYRING I ØYER KOMMUNE

Saksbehandler: Ådne Bakke
 Arkivsaksnr.: 18/2261

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
95/18	Formannskapet	16.10.2018
97/18	Kommunestyret	25.10.2018

Vedlegg:

Helhetlig styring i Øyer Kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Øyer kommune har i en rekke år hatt et styringssystem. De siste fire årene har dette blitt noe borte av ulike årsaker.

Øyer kommune ønsker å utvikle et helhetlig planleggings- og rapporteringssystem for sin virksomhet. Begrunnelsen for et slikt system er ønske og nødvendigheten av « å holde orden i eget hus». Gjennom et sammenhengende styringssystem tydeliggjøres retning og målsettinger for arbeidet som utføres i den daglige driften av kommunen.

Rådmannen mener det er viktig at vi bygger opp et fornyet styringssystem med tanke på rapportering, læring og kvalitetsutvikling.

Saksutredning:

En viktig grunn til å ha et helhetlig plan- og styringssystem er at dette skal bidra til å ivareta rådmannens ansvar for betryggende kontroll med organisasjonen i henhold til kommunelovens §23.2. Rådmannen har som oppdrag å sørge for at virksomheten drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede føringer.

Helhetlig styring i Øyer kommune bygger på forutsetningen om at kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument. Kommuneplanen inneholder de overordnede målsettinger og strategiske retningsvalg for kommunens utvikling – både som samfunn og som organisasjon. Kommuneplanen legger føringer for all planlegging i kommunen. Dette innebærer at alle plandokumenter som utarbeides skal være i tråd med kommuneplanens mål og strategier.

Systemet skal dermed sikre en sterkere sammenheng i kommunens plandokumenter, fra kommuneplanen som det overordnede styringsdokumentet, til økonomiplan med årsbudsjett og til den enkelte enhets årsplan.

Administrasjonen har jobbet mye med å få sammenheng mellom ulike overordna planer. Dette gjelder kommuneplanens samfunnsdel, økonomireglement, finansreglement, arbeidsgiverpolitikk, økonomiplanen, internkontroll m.m.

Administrasjonen mener sjøl at mye av dette har vi klart og at nå implementerer vi et styringssystem i tråd med planverkene og reglementene. I forlengelsen av dette kommer vi tilbake til en ny plan for internkontroll.

Helhetlig styring handler om å sette tydelige mål for hva kommunen skal oppnå, måle resultater og analysere disse. Denne informasjonen brukes i styringen og videre utvikling av kommunen. Formålet er å lære, utvikle og stadig forbedre seg.

Helhetlig styring i Øyer kommune handler om å inneha et system som sikrer at kommunens ressurser blir forvaltet på en effektiv og kunnskapsbasert måte. Helhetlig styring innebærer å konkretisere langsiktige mål, fastsette kortsiktige mål på enhetsnivå, måle resultater og analysere disse som grunnlag for å sammenligne dem med de fastsatte målene. Informasjonen fra resultatene brukes i den videre styringen og utviklingen av kommunen. Gjennom et helhetlig styringssystem skapes en tydelig sammenheng i hele plan- og målstrukturen fra kommuneplan og ned til fagspesifikke planer og årsplaner.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar nytt styringssystem for Øyer – Helhetlig styring i Øyer kommune. Styringssystemet trår i kraft fra 01.01.2019.

Ådne Bakke
Rådmann

Behandling/vedtak i Formannskapet den 16.10.2018 sak 95/18

Behandling:

Rådmann Ådne Bakke svarte på spørsmål om mål og hensikt.

Ordfører foreslo at det innarbeides en endring fra tertial til kvartalsrapportering, i tråd med kommunestyrevedtaket i sak 87/17 Økonomiplan 2018-2021- Årsbudsjett 2018.

Rådmannens forslag med foreslått endring ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret vedtar nytt styringssystem for Øyer – Helhetlig styring i Øyer kommune, med en endring fra tertial til kvartalsrapportering.

Styringssystemet trår i kraft fra 01.01.2019.

INNKJØPSSTRATEGI ØYER KOMMUNE

Saksbehandler: Eli Eriksrud
Arkivsaksnr.: 18/2165

Arkiv:

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
91/18	Formannskapet	09.10.2018
98/18	Kommunestyret	25.10.2018

Vedlegg:

1. Innkjøpsstrategi for Øyer kommune, datert 01.10.2018
2. Flytskjema innkjøp
3. Terskelverdier per 01.10.2018

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

K-sak 87/17: Økonomiplan 2018 – 2021 Årsbudsjett 2018: Vedtakspunkt «Enklere anskaffelsesregler – offentlige innkjøp».

Sammendrag:

I denne saken legges kommunens innkjøpsstrategi fram til politisk behandling. Innkjøpsstrategien skal bidra til at kommunen gjennomfører formålseffektive og bærekraftige anskaffelser i tråd med gjeldende regelverk. Strategidokumentet skal legge føringer for strategiske og politiske valg på et overordnet nivå, men er ikke et innkjøpsreglement. Rådmannen vil legge fram innkjøpsreglement og -rutiner til politisk behandling innen utgangen av 2018. Alle administrative rutiner, maler og styringsdokumenter er tilgjengelige for administrasjonen i felles kvalitetssikringssystem, TQM, og inngår ikke i denne saksframstillingen. En illustrasjon som viser flytskjema innkjøp og en oversikt over terskelverdier per 01.10.2018, er vedlagt som informasjon.

Denne saken dekker også rådmannens oppfølging av kommunestyrets vedtakspunkt i økonomiplan 2018 – 2021 Årsbudsjett 2018: «Enklere anskaffelsesregler – offentlige innkjøp».

Bortsett fra den delen av saksutredningen som omhandler oppfølging av kommunestyrets vedtakspunkt inkl punkt 3 og 4 i innstillingen, og tilsvarende bestillinger fra kommunestyret i Lillehammer til deres rådmann, er saksutredning og innkjøpsstrategi med vedlegg tilnærmet identisk med tilsvarende sak i kommunestyret i Lillehammer 27.09.2018.

Saksutredning:

Bakgrunn

I en kommune er det mange som gjennomfører anskaffelser av varer og tjenester, bygg- og anleggsarbeider. Lillehammer, Øyer og Gausdal har valgt å organisere anskaffelsesvirksomheten både desentralt og sentralt, sistnevnte i form av felles innkjøpsenhet organisert i Lillehammer kommune. Innkjøpskontoret har ansvar for avtaler

som er tjenesteenhet- og/eller kommuneovergripende, mens den enkelte kommune i tillegg har ansvar for enkeltkjøp som ikke krever samordning.

En felles innkjøpsstrategi er et viktig redskap og hjelpemiddel i kommunens arbeid med å ivareta sitt samfunnsansvar og bidra til å løse viktige samfunnsutfordringer.

Anskaffelsesloven inneholder flere bestemmelser som pålegger offentlige innkjøpere å ta hensyn til miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold ved gjennomføring av sine anskaffelser. Det forutsettes at den enkelte virksomhet utarbeider overordnede rutiner eller retningslinjer for hvordan miljø- og klimahensyn skal ivaretas i deres organisasjon. Videre pålegges offentlige oppdragsgivere å ha egnede rutiner for å fremme respekt for grunnleggende menneskerettigheter ved offentlige anskaffelser dersom det er risiko for brudd på slike rettigheter. Også her må virksomheten kunne vise til at den har etablerte interne rutiner/strategier. Samlet sett er det derfor hensiktsmessig at det vedtas en innkjøpsstrategi for Øyer kommune, som synliggjør dette og legger de prinsipielle føringene for innkjøpsreglement og -rutiner.

Fakta

Kommunene Lillehammer, Øyer og Gausdal har siden 2001 hatt et etablert innkjøpssamarbeid med Lillehammer som vertskommune. Samarbeidet har til hensikt å effektivisere innkjøpsvirksomheten til de tre kommunene gjennom økt profesjonalisering, mer rasjonelle innkjøpsprosesser og stordriftsfordeler. I praksis betyr dette at Lillehammer på vegne av alle de tre kommunene etablerer og vedlikeholder felles rammeavtaler for tjenester og varegrupper der en eller flere tjenesteenheter eller kommuner har sammenfallende behov, samt bistår med faglige råd og veiledning i de tilfellene der tjenesteenhetene selv gjennomfører anskaffelser. Forankret i dette samarbeidet bør kommunene vedta identisk strategidokument.

Offentlige anskaffelser er et område som er strengt regelstyrt i form av lover, forskrifter og rettspraksis, men også et politikkområde med et visst handlingsrom. Størst handlingsrom ligger i forberedelsesfasen av en anskaffelse, dvs da rammene defineres. Hvordan prosessen faktisk gjennomføres, er regelstyrt.

Ny lov om offentlige anskaffelser med tilhørende forskrifter, ble gjort gjeldende fra 1. januar 2017. I det nye regelverket er det gjort endringer som både forenkler og gjør området mer fleksibelt, men som også i betydelig grad skjerper praksis, blant annet innen samfunnsperspektivet. Gjennom ny anskaffelsesforskrift pålegges også oppdragsgivere å utarbeide strategidokumenter som skal være førende for virksomhetens anskaffelsesvirksomhet. Innkjøpsstrategien som nå legges fram for politisk behandling er en følge av denne bestemmelsen. Innkjøpsstrategien må ikke forveksles med et innkjøpsreglement eller en -rutine.

Nasjonalt innkjøpsregelverk består i tillegg til lov om offentlige anskaffelser, av mange forskrifter og veiledere til disse. Eksempelvis forskrift for offentlige anskaffelser, forskrift om innkjøp i forsyningssektorene, forskrift om konsesjonskontrakter, forskrift om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser og forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter. Det er gjennom hele 2017 og til i dag, kommet nye og utfyllende veiledere til mange av temaene som forskriftene omhandler. Fra regjeringen er det i tillegg så seint som 13. juni 2018, publisert en ny utredning om virkningen av krav til samfunnshensyn i offentlige

anskaffelser utført av Oslo Economics på vegne av Nærings- og fiskeridepartementet. Bakgrunnen for denne utredningen er at regjeringen vil legge fram en ny melding til stortinget om offentlige anskaffelser. Stortingsmeldingen skal omtale hvordan nye krav om samfunnshensyn best kan ivaretas innenfor rammen av en helhetlig offentlig anskaffelsespolitikk. <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/virkninger-av-krav-til-samfunnshensyn-i-offentlige-anskaffelser/id2604357/>

Samfunnsansvar og samfunnshensyn er i langt større grad enn tidligere inntatt som pliktbestemmelser i nytt regelverk. Dette gjelder bestemmelser både mot arbeidslivskriminalitet og sosial dumping, og bestemmelser om begrensninger i antall ledd i leverandørkjeden, bruk av lærlinger mm.

I bransjer der det er særlig behov for lærlinger pålegger Lov om offentlige anskaffelser og egen forskrift, oppdragsgivere å stille krav om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter. Plikten inntreder ved kontrakter med en anslått verdi på minst 2 millioner kroner og en varighet utover tre måneder. Begrepet «særlig behov» er definert som de fag hvor det ut fra Utdanningsdirektoratets statistikk på nasjonalt nivå, er en underdekning på 10 % av selve søkermassen. Det er også en forutsetning når det er stilt krav om bruk av lærlinger, at lærlingen skal delta i utførelsen av den konkrete kontrakten.

Den nasjonale terskelverdien er gjennom nytt regelverk økt fra 500.000 kroner til 1,1 millioner fra 1.1 2017, og ble ytterligere økt til 1,3 millioner fra 6. april 2018. Dette innebærer at anskaffelser under 1,3 MNOK ikke lenger er kunngjøringspliktige og heller ikke skal følge detaljerte prosedyrer. Slike anskaffelser skal likevel følge grunnleggende krav til konkurranse og likebehandling, og det skal kunne dokumenteres hvordan konkurransen er gjennomført. Krav oppdragsgiver stiller skal stå i forhold til det som skal anskaffes. Forholdsmessighetsprinsippet er omtalt i strategidokumentet.

Teksten i innkjøpsstrategien er tilpasset nye benevnelser i ny administrativ organisering gjeldende fra 01.01.2019.

Oppfølging av vedtak i K-sak 87/17: Økonomiplan 2018 – 2021 Årsbudsjett 2018:

Vedtaks punkt «Enklere anskaffelsesregler – offentlige innkjøp».

Kommunestyrets vedtaks punkt (1 – 4) er uthevet nedenfor. Rådmannens kommentarer, vurderinger og forslag til oppfølging følger under hvert enkelt punkt.

1) Øyer kommune vedtar endringer i innkjøpssamarbeidet for anskaffelser inntil terskelverdien på 1,1 mill kr, jmf vedlegg.

Terskelverdien ble fra 06.04.2018 hevet til 1,3 mill kr. I dag kjøptes slike kjøp enten gjennom rammeavtaler eller i den enkelte kommune. Kommunestyret ønsker på kommunens vegne «å komme nærmere på anskaffelsen. Offentlige anskaffelser opp til terskelverdien på 1,1 mill. kan være med å styrke mulighetene for små og mellomstore bedrifter til å bli leverandører til det offentlige.» (sitat fra vedlegg til kommunestyrets vedtak).

To steder i innkjøpsstrategien er ovennevnte problemstilling tatt opp. På side 12 som en utfordring tilknyttet INNOFF-samarbeidet (ytterligere tre kommuner og OFK), sitat:

«Utfordringer ved å være en del av et større innkjøpssamarbeid kan være at felles rammeavtaler vil gi et såpass stort volum at det kan favorisere de store leverandørene. En samordning av alle disse behovene kan gjøre konkurransegjennomføringen komplisert og igjen føre til at færre aktører kan levere. Det er her viktig å vurdere om anskaffelsen skal deles opp i delkontrakter for å unngå ovennevnte problemstillinger».

På side 13 kap 9 om lokalt næringsliv. Der fastslås det at «kommunen ønsker å legge til rette for et lokalt og levedyktig næringsliv, og for at små og mellomstore bedrifter er konkurransedyktige innen de rammer anskaffelsesregelverket tillater. Det er ikke anledning til å favorisere lokale leverandører, men kommunen ønsker å legge til rette for at disse skal kunne gi tilbud. Lokale leverandører bør settes i stand til å delta i konkurranser om levering av varer og tjenester til kommunen. Tilrettelegging kan for eksempel skje ved:

- ✓ Informasjon om hvordan man gir tilbud til kommunen
- ✓ Informasjon om fremtidige anskaffelser
- ✓ Tilrettelegge konkurransen slik at små og mellomstore bedrifter kan inngi tilbud.

I anskaffelsesforskriften er det gitt regler om oppdeling av anskaffelser. Formålet med denne bestemmelsen er å gjøre det lettere for små og mellomstore bedrifter å delta i konkurranser om offentlige kontakter.»

Slik rådmannen ser det har Øyer kommune to valg i forhold til oppfølging av KST-vedtaket:

1. Være med på færre rammeavtaler
2. Presisere et krav om at ovennevnte hensyn – omfang av oppdeling av anskaffelser i delkontrakter og praktisering av de tre tilretteleggingspunktene ovenfor - blir fulgt opp der det er faglig og praktisk mulig. Oppfølgingen rapporteres til kommunestyret i årsmeldingen for hvert enkelt år, første gang for 2019.

Rådmannen rår kommunestyret til å velge punkt 2 og innarbeider dette i innstillingen.

2) Rådmannen får fullmakt til hvordan endringene skal gjennomføres administrativt

Dersom Øyer skal delta på færre rammeavtaler (valg 1) og dermed må håndtere flere innkjøp selv, vil dette ha administrative konsekvenser både i form av egen innkjøpsfaglig kompetanse og økte stillingsressurser. En presisering og oppfølging av nærmere definerte hensyn i innkjøpsstrategien (valg 2) vil ikke ha noen tilsvarende konsekvenser.

3) Øyer kommune går i forhandlinger med Lillehammer kommune om endring av tjenesteavtalen på innkjøp. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre forhandlinger med Lillehammer kommune. Under dette ligger hva og hvordan inngåtte avtaler med Lillehammer og INNOFF-samarbeidet endres i tråd med dette vedtaket.

Dette punktet i vedtaket innebærer at rådmannen skal framforhandle særavtaler for Øyer kommune på innkjøpsområdet ved justering av både avtalen med Lillehammer kommune (3 – 1) og INNOFF-samarbeidet («7-1»). Vi skal ta ut mindre tjenester og som følge av det, betale mindre. Regionrådet for Lillehammer-regionen vedtok i sak 2/18, møte 16.03.18, å sette temaet interkommunalt samarbeid opp som hovedtema i en formannskapskonferanse. Formålet med dagen var å drøfte og komme med innspill til arbeidet med å utarbeide en ny/fornytt strategi for interkommunalt samarbeid. Strategien forberedes og forankres i de tre kommunestyrene. Formannskapskonferansen ble gjennomført 24.08.18 og blir fulgt opp i

ettertid. Rådmannen er av den oppfatning at det er hensiktsmessig å avvente resultatet av arbeidet med ny/fornytt strategi for interkommunalt samarbeid, før enkeltavtaler tas opp til reforhandling ensidig fra Øyer kommunes side.

4) Øyer kommune vil bidra til å bekjempe sosial dumping og innfører tilleggskrav der antikontraktørklausuler inntas som spesielle kontraktsbestemmelser i tråd med vedlegget (Skiensmodellen).

Kapitel 4 i forslag til innkjøpsstrategi omhandler samfunnsansvar kommunen har som innkjøper. Fra kapittel 4.2 siteres: «Som et ledd i bekjempelse av arbeidslivskriminalitet og sosial dumping har Difi, Byggenæringens Landsforening (BNL), Fellesforbundet og KS utarbeidet seriøsitetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter. Det pågår for tiden et arbeid for å avstemme disse mot gjeldende regelverk. Når dette arbeidet er avsluttet vil seriøsitetsbestemmelsene innarbeides i kommunens innkjøpsregelverk på en hensiktsmessig måte».

De hensynene som ivaretas gjennom seriøsitetsbestemmelsene er svært viktige, for å understreke dette rår rådmannen til en presisering i kommunestyrets vedtak, se innstillingen punkt 4.

Vurdering:

Strategidokumentet skal legge føringer for strategiske og politiske valg på et overordnet nivå, men er ikke et innkjøpsreglement. Rådmannen vil innen utgangen av 2018 legge innkjøpsreglement og –rutiner fram til politisk behandling. Etter rådmannens vurdering er det viktig å skille mellom en overordnet strategi og et innkjøpsreglement. I innkjøpsreglementet vil presisjonsnivået på omtalen av selve innkjøpene øke. Det vil også i det reglementet i langt større grad kunne gis direkte og spesifikke politiske føringer.

Kommunens anskaffelsesvirksomhet er betydelig. Alt som ikke gjennomføres i egenregi blir kjøpt som varer, tjenester, bygg- eller anleggsarbeider. Slike kjøp utgjør enten innsatsfaktorer til kommunens egen tjenesteproduksjon eller erstatter kommunens egenproduksjon. Kjøp av varer og tjenester er etter lønn til ansatte, kommunens største utgiftspost. Rundt regnet utgjør kjøp av varer og tjenester, bygg- og anleggsarbeider 30 % av en kommunes totale driftsbudsjett.

I en kommune er det mange som gjennomfører anskaffelser av varer og tjenester, bygg- og anleggsarbeider. Lillehammer, Øyer og Gausdal har valgt å organisere anskaffelsesvirksomheten både desentralt og sentralt, sistnevnte gjennom felles innkjøpsenhet organisert i Lillehammer kommune. Innkjøpskontoret har ansvar for avtaler som er tjenesteenhets- og/eller kommuneovergripende, mens den enkelte kommune i tillegg har ansvar for enkeltkjøp som ikke krever samordning.

En felles innkjøpsstrategi er et viktig redskap og hjelpemiddel i kommunens arbeid med å ivareta sitt samfunnsansvar og bidra til å løse viktige samfunnsutfordringer.

Konklusjon:

Innkjøpsstrategien skal bidra til at kommunen gjennomfører formåls effektive og bærekraftige anskaffelser i tråd med gjeldende regelverk. Strategidokumentet skal legge føringer for strategiske og politiske valg på et overordnet nivå, men er ikke et innkjøpsreglement. Rådmannen legger på et seinere tidspunkt innkjøpsreglement og –rutiner fram til politisk behandling.

Når det gjelder K-sak 87/17: Økonomiplan 2018 – 2021 Årsbudsjett 2018: Vedtakspunkt «Enklere anskaffelsesregler – offentlige innkjøp», viser rådmannen til kommentarer, vurderinger og forslag til oppfølging ovenfor jfr også punktene 3 og 4 i innstilling til vedtak.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret vedtar innkjøpsstrategi, datert 01.10.2018.
2. Kommunestyret ber rådmannen legge fram egen sak om innkjøpsreglement og -rutiner innen utgangen av 2018.
3. Kommunestyret viser til strategien om å legge til rette for et lokalt og levedyktig næringsliv, og for at små og mellomstore bedrifter er konkurransedyktige innenfor de rammer anskaffelsesregelverket tillater. For å støtte opp om dette ber kommunestyret om at følgende tiltak blir fulgt opp der det er faglig og praktisk mulig:
 - a. oppdeling av anskaffelser i delkontrakter (kap 7)
 - b. praktisering av de tre tilretteleggingspunktene for i størst mulig grad å sette lokale leverandører i stand til å delta i konkurranser om levering av varer og tjenester i kommunen (kap 9).Oppfølgingen rapporteres til kommunestyret i årsmeldingen for hvert enkelt år, første gang for 2019.
4. Kommunestyret ber om at seriøsitetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter innarbeides i kommunens innkjøpsregelverk umiddelbart etter at de er avstemt mot gjeldende regelverk, jmf. kapittel 4.2.

Ådne Bakke
Rådmann

Eli Eriksrud

Behandling/vedtak i Formannskapet den 09.10.2018 sak 91/18

Behandling:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret vedtar innkjøpsstrategi, datert 01.10.2018.
2. Kommunestyret ber rådmannen legge fram egen sak om innkjøpsreglement og -rutiner innen utgangen av 2018.
3. Kommunestyret viser til strategien om å legge til rette for et lokalt og levedyktig næringsliv, og for at små og mellomstore bedrifter er konkurransedyktige innenfor de rammer anskaffelsesregelverket tillater. For å støtte opp om dette ber kommunestyret om at følgende tiltak blir fulgt opp der det er faglig og praktisk mulig:

- a. oppdeling av anskaffelser i delkontrakter (kap 7)
- b. praktisering av de tre tilretteleggingspunktene for i størst mulig grad å sette lokale leverandører i stand til å delta i konkurranser om levering av varer og tjenester i kommunen (kap 9).

Oppfølgingen rapporteres til kommunestyret i årsmeldingen for hvert enkelt år, første gang for 2019.

4. Kommunestyret ber om at seriøsitetsbestemmelser for bygg- og anleggskontrakter innarbeides i kommunens innkjøpsregelverk umiddelbart etter at de er avstemt mot gjeldende regelverk, jmf. kapittel 4.2.

ANSKAFFELSE OG DRIFT AV ØYER KOMMUNES IKT - UTSTYR

Saksbehandler: Annikken Reitan Borgestrand Arkiv: 000
 Arkivsaksnr.: 18/2174

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
92/18	Formannskapet	09.10.2018
99/18	Kommunestyret	25.10.2018

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Digitaliseringsstrategi 2017 – 2020 for Øyer, Gausdal og Lillehammer kommuner
2. K-sak 30/14 (Arkiv ID: 14/3869): Kjøp av IKT – utstyr og tjenester – egenregi
3. K-sak 65/14 (Arkiv ID: 14/1051): Revisjonsrapport «Selskapskontroll Ikomm AS»
4. K-sak 29/17 (Arkiv ID: 17/965): Inntreden av flere offentlige eiere i Ikomm AS

Sammendrag:

Kommunestyret har bedt rådmannen utrede og vurdere kostnadene ved anskaffelse og drift av kommunens IKT – utstyr og komme tilbake til kommunestyret med en anbefaling.

Saksutredning:

Det er Ikomm AS som drifter de fleste systemene som benyttes i Øyer kommune i dag, i tillegg til at selskapet leverer rådgiving og konsulenttjenester. Ikomm har ansvaret for drift og tilgjengeliggjøring av systemene og brukerstøtte knyttet til dette. Kommunen har ansvaret for bruk av systemene, inkludert administrasjon av brukerrettigheter og tilganger i de enkelte systemene. Leverandørene av fagsystemene har ansvaret for brukerstøtte når det gjelder bruk av det enkelte system.

Øyer kommune kjøper sitt IKT – utstyr fra Ikomm AS, som etablerer, drifter og forvalter kommunens portefølje av IKT – utstyr. I praksis vil det si at dersom en bruker trenger en ny PC bestilles den hos Ikomm og blir klargjort for bruk der før den sendes ut til brukeren. Inkludert i tjenesten er blant annet distribusjon av ny programvare, antivirus-oppdateringer og andre sikkerhetsoppdateringer.

I forbindelse med vurderingen av avtaleforholdet med Ikomm AS i 2014 ble det reist spørsmål om prisnivået på dagens tjenester. Dette var også tema i revisjonsrapporten «Selskapskontroll Ikomm AS» som også ble behandlet i 2014. Konklusjonen i revisjonsrapporten var som følger:

- «Kostnadsveksten for innkjøp av IKT – tjenester fra Ikomm AS ligger på om lag 5 prosent per år, sett alle tre kommunene under ett (Øyer, Gausdal og Lillehammer).

- *Kostnadene økte mest fra 2010 til 2011 for alle kommuner. For de andre årene var det mindre utslag.*
- *Faktorer bak kostnadsveksten er både generell utgiftsøkning (indeksjustering), økt digitalisering i kommunene (med økt antall brukere som resultat) og ulike IKT – prosjekter i Ikomm- regi.*
- *Hverken KOSTRA – tallene fra SSB eller andre tilgjengelige data gir holdepunkter for sammenligning av IKT – utgifter mellom 3-1 kommunene og andre kommuner.*
- *Flere forhold gjør det vanskelig å sammenligne mellom kommuner, fordi det er forskjellig hvor mye som regnskapsføres som IKT – kostnader mellom ulike kommuner.»*

Det er gjennomført to kostnadssammenligninger av Ikomms tjenester, i 2006 og 2009. Begge prosjektene ble utført av Ernst & Young. Analysen fra 2006 fant at tjenester, kvalitet og økonomi henger tett sammen, rapporten konkluderer med en positiv vurdering og «grønt lys» for alle områder.

Kostnadsanalysen fra 2009 hadde følgende hovedfunn:

- *«Ikomm sine brukertyper/klientmodeller fremstår som konkurransedyktige på pris og kvalitet.*
- *Ikomm fremstår som en konkurransedyktig leverandør på pris og kvalitet av tjenester, ved vurdering av totalkostnad for de IT – tjenester som leveres til Lillehammer kommune. Gausdal og Øyer har Ernst & Young ikke hatt tilgjengelige data på.*
- *Ikomm leverer et bredt spekter av tjenester til mange brukere med ulike behov. Ernst & Young oppfatter at dette bidrar til å drive kostnadene opp.*
- *Ikomms tjenestekatalog og produktkatalog fremstår som kompleks og vanskelig tilgjengelig. Det bør synliggjøres på en bedre måte hva de enkelte prisene inneholder.*
- *Ikomm bør i enkelte tilfeller vurdere om kvaliteten er for høy på enkelte tjenester. Dette betyr at kundene i større grad bør kunne velge hvilken kvalitet de vil ha på tjenestene levert av Ikomm. Eksempelvis gjelder dette blant annet behovet for på-stedet-service».*

Ikomms tjenestekatalog og produktkatalog ble reforhandlet i 2016 og framstår i dag som oversiktlig. Hvert enkelt element i leveransen har en tjenestebeskrivelse og en pris.

Rådmannen har innhentet priser på drift av kommunens fire største fagssystem fra eksterne leverandør, både priser på drift av kun Øyer kommune, men også på drift av tre kommuner. Prisene på drift av Øyer kommune ligger et godt stykke over dagens prisnivå. Prisene på drift av tre kommuner ligger på nivå med det prisnivået vi har per i dag. Det understrekes at dette er omtrentlige priser gitt utenom en anbudskonkurranse.

Rådmannen har også innhentet priser fra sammenligningskommuner/andre IKS, men det har vist seg vanskelig å få tak i tjenestebeskrivelsene fra de samme kommunene. Prisene har derfor begrenset sammenligningsverdi.

Vurdering:

Rådmannen er blitt bedt om å utrede og vurdere kostnaden ved anskaffelse og drift av kommunens IKT – utstyr og komme tilbake til kommunestyret med en anbefaling. Slik rådmannen tolker vedtaket innebærer dette at det ønskes en benchmark av Ikomms tjenester og priser.

Det vil alltid være viktig for en kommune å vite at avtaler og priser er best mulig. Dette gjøres ofte ved å sammenligne priser og kostnader mot andre sammenlignbare kommuner. Dette er et arbeid som bør foretas av eksterne, nøytrale parter. Det krever kompetanse, anerkjente modeller og grundighet for å gjøre dette seriøst. Først da kan det etableres et grunnlag for en videre vurdering av avtalenes innhold og kostnadsnivå. Rådmannen kan ikke se at Øyer kommune besitter denne type kompetanse og ressursene det vil kreve å gjøre en slik jobb og velger derfor å skissere tre ulike alternativer for en slik benchmark:

1) *Uavhengig benchmark, alternativ 1*

Øyer kommune kan benytte en uavhengig leverandør til å gjennomføre en benchmark. Spesialister på området vil da gjennomgå alt Øyer kommune har av tjenester og prisene på disse. Dette vil ende i en rapport som sammenligner tjenester og priser med det som er generelt for markedet.

2) *Uavhengig benchmark, alternativ 2*

Øyer kommune kan spørre markedet om et tilbud på tjenester. Det må da først utarbeides en kravspesifikasjon. Dette krever særskilt kompetanse og bør kjøpes som en tjeneste. Forespørselen går da til et utvalg av aktører som bes om pris på tjenester som danner grunnlag for en benchmarking. Det er svært omfattende å utarbeide tilbud til en kommune som har så mange applikasjoner og svært kompleks sikkerhetsinfrastruktur, det er derfor grunn til å tro at leverandørene vil ta seg betalt for å utarbeide et slikt tilbud.

3) *Sammenligning med tilsvarende kommuner*

Det kan tilsynelatende være en enkel tilnærming å sammenligne kostnaden til IKT i to kommuner. KOSTRA – tallene fra SSB gir ikke noen holdepunkter for sammenligning av IKT – utgifter mellom Øyer kommune og andre kommuner. Skal dette gjennomføres så må også tjenestene sammenlignes og det er dessverre slik at de fleste IT – avdelinger og interkommunale selskaper har svært begrensede tjenestekataloger og tjenestebeskrivelser.

Fram mot 2020 forventes det at det kommer store endringer innenfor teknologileveransene og anvendelsen av ny teknologi. Det forventes en økt bruk av skytjenester, økt mobilitet og bruk av mobile plattformer. Vi vil se en stor vekst i bruk av sensorteknologi og får et økt kompetansebehov både innenfor personvern, sikkerhet og digitalisering generelt.

Vi har også de siste årene sett en endring i markedet som følge av en stadig større etablering av sky-tjenester. Det er vedtatt i Øyer kommunes digitaliseringsstrategi at vi skal velge skytjenester i de tilfeller dette er hensiktsmessig. Som en følge av dette er allerede drift av noen fagsystemer blitt flyttet til andre leverandører som skytjenester. Det er grunn til å tro at dette er en trend som vil fortsette i årene fremover og som på sikt vil bety reduserte kostnader til drift av fagsystemer, og at vi vil få en større gruppe med driftsleverandører.

Det er grunn til å tro at priser på tradisjonelle driftstjenester vil få en betydelig reduksjon i årene framover som følge av mer industrialisert teknologi og nye leveransemodeller. Samtidig må man forvente at kostnadene kan øke som følge av økt bruk av teknologi og digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester for å kunne hente ut gevinster på andre områder. Dette har konsekvenser også for Ikomm som driftsleverandør som er avhengig av å tilpasse seg til et annet marked enn i dag.

Som en følge av inntreden av flere offentlige eiere i Ikomm AS er det grunn til å tro at kommunene kan oppnå ytterligere stordriftsfordeler. Det har i tillegg skjedd en rekke endringer knyttet til tjenesteleveransen siden avtalen ble reforhandlet med virkning 2016. Det er derfor viktig at det nå utarbeides en ny avtale som tar hensyn til disse endringene og denne jobben er satt i gang. Det forventes at en oppdatert tjenesteavtale er på plass i løpet av høsten. Rådmannen mener at en benchmark av Ikomms tjenester bør gjennomføres når denne avtalen er signert og nye priser er fastsatt.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar at det skal foretas en uavhengig benchmark av Ikomm AS når ny driftsavtale er signert. Dette søkes gjennomført i samarbeid med øvrige eierkommuner.

Ådne Bakke
Rådmann

Annikken Reitan Borgestrånd

Behandling/vedtak i Formannskapet den 09.10.2018 sak 92/18

Behandling:

Ordføreren fremmet følgende tilleggsforslag:
«Det forutsettes at driftsavtalen har en varighet på 2 år».

Ordførernes tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag med vedtatt tillegg ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

Kommunestyret vedtar at det skal foretas en uavhengig benchmark av Ikomm AS når ny driftsavtale er signert. Dette søkes gjennomført i samarbeid med øvrige eierkommuner. Det forutsettes at driftsavtalen har en varighet på 2 år.

GUDBRANDSDALSTING - VALG AV KOMMUNENS REPRESENTANT FOR OPPOSISJONEN

Saksbehandler: Eli Eriksrud
 Arkivsaksnr.: 18/2251

Arkiv:

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
93/18	Formannskapet	09.10.2018
100/18	Kommunestyret	25.10.2018

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

K-sak 7/18, møte 25.01.2018: Fra Byregionprogram til Gudbrandsdalspraksis – Igangsetting av tiltak og etablering av Gudbrandsdalsting

Sammendrag:

Kommunestyret skal velge kommunens representant fra opposisjonen til Gudbrandsdalstinget.

Saksutredning:Bakgrunn

Kommunestyret fattet i K-sak 7/18, møte 25.01.2018 følgende enstemmige vedtak:

Kommunestyret i Øyer slutter seg til vurderinger og forslag slik de framgår av saken:

1. Igangsetting av arbeidet med en Gudbrandsdalspraksis under fire hovedoverskrifter: medvirkning/demokrati, tjenestetilbud, planlegging og åpne dører, og med følgende tre tiltak:
 - a) Samarbeid med de øvrige kommunene og fylkeskommunen i arbeidet med planstrategi for neste kommunestyreperiode.
 - b) Arbeide for å opprette en kommunikasjonsplattform/innbyggerdialog for hele regionen.
 - c) Opprette/vurdere oppretting av kommunale råd for deltidsinnbyggere, senest innen konstituering av nytt kommunestyre.
2. Etablere Gudbrandsdalsting med mandat slik det framgår av saken og følgende modell:
 - a) Gudbrandsdalsting/Gudbrandsdalsmøte – samling av 2 – 3 representanter fra hvert formannskap og fylkesutvalget
 - b) Gudbrandsdalsting/Ordførermøte – kommunenes ordførere og fylkesordførere – minst en gang i året
3. I videre arbeid med samfunnsutvikling/Gudbrandsdalspraksis bidra aktivt til utvikling der regionen har opplagte fortrinn og potensiale, så som forskning, utdanning og formidling for utvikling av fjellsamfunn.

4. Regionrådene i Nord-Gudbrandsdal, Midt-Gudbrandsdal og Lillehammerregionen anmodes om å bidra med tilskudd til videre arbeid i 2018, i påvente av mer permanente løsninger.

Gudbrandsdalstingets arbeidsutvalg har besluttet at det innkalles to politikere fra hver kommune til Gudbrandsdalstinget, ordfører og en representant fra opposisjonen.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret velger følgende representant fra opposisjonen som kommunens representant i Gudbrandsdalstinget ved siden av ordfører:

..... med som vararepresentant.

Ådne Bakke
Rådmann

Eli Eriksrud

Behandling/vedtak i Formannskapet den 09.10.2018 sak 93/18

Behandling:

Stein Plukkerud (SP) fremmet følgende forslag på vegne av opposisjonen:
«Steinar Grimsrud (SP) med Stein Plukkerud (SP) som vararepresentant».
Opposisjonens forslag ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret velger følgende representant fra opposisjonen som kommunens representant i Gudbrandsdalstinget ved siden av ordfører:

Steinar Grimsrud (SP) med Stein Plukkerud (SP) som vararepresentant.