

UTKAST til

Partnerskapsavtale

mellom Innlandet fylkeskommune og
kommunene i Innlandet fra 2020

Innlandet fylkeskommune og den enkelte kommune i Innlandet etablerer et formalisert samarbeid i form av gjensidig forpliktende partnerskapsavtale. Forvaltningen og oppfølgingen av avtalen knyttes til det etablerte regionrådssamarbeidet i Innlandet.

Partnerskapsmodellen baseres på:

- Likeverdighet
- Gjensidige forventninger, samarbeid og felles gjennomføringskraft
- Konsensusprinsippet
- Partene legger økonomiske og administrative ressurser inn i partnerskapet
- Grunnleggende like rammer, men lokale tilpasninger

Ut over de grunnleggende forutsetningene skal partnerskapet kjennetegnes av å være *tillitsbasert, strategisk og tverrfaglig*.

Partnerskapet består av avtalepartene

- Innlandet fylkeskommune
- Kommunene i Innlandet

Overordnede mål og ambisjoner

Partnerskapet skal bidra til en samfunnsutvikling til beste for innbyggere, næringsdrivende og besøkende i Innlandet.

Partnerskapet skal bidra til å nå mål i regional planstrategi, regionale planer og andre overordna strategiske planer. Regionrådet skal utarbeide 4-årige strategiske planer som skal ligge til grunn for partnerskapet. Strategien skal basere seg på regionens definerte fortrinn og muligheter. De økonomiske ressursene skal underbygge de valgte strategier og handlingsplaner. Det skal søkes balanse mellom avtalepartenes ønsker, forventninger og behov.

Regionrådet skal være en møteplass for god dialog mellom kommunene og Innlandet fylkeskommune, og begge parter skal tilrettelegge for at denne ambisjonen nås. Det skal også være en strategisk arena for å drøfte overordnede mål og strategier, og etablere felles innsikt og forståelse. Regionrådet skal drøfte virkemiddelbruken i Innlandet i et helhetlig perspektiv, og bidra til å utnytte regionale fortrinn som gir Innlandet muligheter og resultater.

Ledelse og representasjon

Det respektive regionråd i Innlandet (kommunene og Innlandet fylkeskommune) har i felleskap ansvaret for å forvalte og følge opp avtalen. De deltakende kommuner og fylkeskommunen skal være representert politisk regionrådet. Det skal sikres god rolleavklaring og likeverdighet mellom partene. Det gis åpning for at det regionalt kan inviteres andre aktører inn i partnerskapet, dersom partene er omforent om dette.

Finansielle og administrative rammer

Hvert regionråd tildeles årlig 2,5 mill. kr [halv sum til Hadelandsregionen, forutsatt tilsvarende medfinansiering fra Viken].

Regionrådet kan dekke inntil 50 pst. av kostnaden til daglig leder innen denne rammen. Restbeløpet stilles til disposisjon som utviklingsmidler.

Det forutsettes at det enkelte regionråd minimum bevilger 1 mill. kr til regionrådets arbeid.

[De ansatte ved regionrådskontorene i Hedmark er ansatt i fylkeskommunen. Dette kan videreføres. Dekning av lønnskostnader for dette skjer ved avkorting av den frie rammen som fordeles til regionrådet.]

Bruken av midlene dokumenteres gjennom regionrådets ordinære årsmelding og til enhver tids gjeldende rapporteringsrutiner og krav.

Årshjul og møtefrekvens

Det skal legges til rette for at overordnede temaer som er viktige for samfunnsutviklingen tas opp i det enkelte regionråd. Det legges til grunn fire til seks møter pr. år i det enkelte regionråd hvor Innlandet fylkeskommune er representert politisk og med administrativ deltakelse.

Evaluering, måling og resultatoppnåelse

Mål- og resultatoppnåelse skal være en viktig del av partnerskapets arbeid.

Partnerskapet skal evaluere seg selv årlig. Partnerskapsavtalen gjelder for fire år og følger valgperioden. Det vil bli en evaluering med mulighet for justering av avtalen innen utgangen av 2021.

Særskilte forhold knyttet til det enkelte regionråd

-
-

Sted, dato

Fylkesordfører i Innlandet fylkeskommune

Ordfører i



HEDMARK
FYLKESKOMMUNE



OPPLAND
fylkeskommune

Arkivsak-dok. 18/00010-20
Saksbehandler Randi Sletnes Bjørlo

Saksgang
Arbeidsutvalg

Møtedato
07.03.2019

PARTNERSKAPSMODELL - KOMMUNENE I INNLANDET OG INNLANDET FYLKESKOMMUNE

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Arbeidsutvalget sender høringsnotat og utkast til partnerskapsavtale mellom kommunene i Innlandet og Innlandet fylkeskommune på høring til kommuner og regionråd.
2. Høringsfristen settes til 30. juni 2019.

Vedlegg:

Partnerskap høringsnotat
Partnerskapsavtale

Saksframstilling

Bakgrunn

Fylkestingene i Hedmark og Oppland og Fellesnemnda for Innlandet fylkeskommune er opptatt av å videreføre og videreutvikle det gode samarbeidet med kommunene og regionrådene når de to fylkene slås sammen fra 2020. Innlandet fylkeskommune har derfor initiert et arbeid for å etablere en ny samarbeidsavtale- og modell mellom den enkelte kommune og Innlandet fylkeskommune.

Fylkeskommunene er opptatt av å synliggjøre at kommunene er våre viktigste samarbeidspartnere. Dette var bakgrunnen for at fellesnemnda i juni 2018 vedtok å opprette en egen referansegruppe i arbeidet med å videreutvikle et partnerskap med kommunene. Gruppen består av regionrådslederne og representanter for fellesnemnda. Referansegruppen har hatt fire møter i perioden august 2018 til februar 2019. Det legges opp til at referansegruppen opprettholdes fram til 2020.

Prosessen har gått over relativt lang tid og har involvert regionrådene og kommunene ved flere anledninger. I tillegg til referansegruppas arbeid er det gjennomført to store samlinger med kommunene (22. mars 2018 og 8. februar 2019), og det er holdt egne fagsamlinger med regionrådenes administrative ledere. Det synes som dialogen med kommunene og forankringen av arbeidet har vært god.

Høringsfristen settes til 30. juni 2019. Dette er en lengre høringsperiode enn tidligere varslet, og gir bedre tid til å behandle saken i kommunene. Det legges opp til behandling i fellesnemndas møte 19. september 2019, og sluttbehandling i nytt fylkesting den 11.-12. desember 2019.

Saksopplysninger - fakta

Partnerskapsmodell – grunnleggende forutsetninger

De 10 regionrådene i Hedmark og Oppland er forskjellige. Det er blant annet ulik finansieringsmodell og organisering av arbeidsgiveransvaret for de administrativt ansatte.

Siden 2003 (og deltakelsen i det nasjonale forsøksprosjektet «Fritt Fram») har Oppland fylkeskommune hatt en partnerskapsavtale med kommunene/regionrådene i fylket. Avtalene innebærer en gjensidig forpliktelse til å bidra med økonomiske og administrative ressurser, men også en tilsvarende gjensidig forpliktelse til å gjennomføre tiltak i tråd med vedtatte mål, strategier og handlingsplaner. Erfaringene viser at modellen har gitt gode finansielle muligheter til å følge opp utviklingsarbeid og prioriterte satsinger med et forutsigbart og langsiktig perspektiv. Også Hedmarksregionene har signalisert ønske om at den nye modellen for Innlandet bør bygges på partnerskapsprinsippene.

I forslaget til avtale legges det til grunn at en viderefører samlet øremerket bevilgningsnivå til regionrådene. Dette utgjør om lag 23,7 mill. kr, herunder 17,7 mill. kr som pr. i dag fordeles i Oppland og 6 mill. kr som benyttes til lønn/adm. i Hedmark. Med en forutsetning om at Innlandet fortsatt vil ha 10 regionråd, og at det etableres

en finansieringsløsning for Hadelandsregionen hvor en deler kostnaden 50/50 med Viken, gir det en ramme på 2,5 mill. kr til hvert regionråd.

Det legges videre til grunn at det enkelte regionråd kan dekke inntil 50 pst. av kostnaden til daglig leder for det enkelte regionråd innen denne rammen. Restbeløpet stilles til disposisjon som utviklingsmidler.

Det forutsettes at det enkelte regionråd minimum bevilger 1 mill. kr til regionrådets arbeid.

De ansatte ved regionrådskontorene i Hedmark er ansatt i fylkeskommunen. Det åpnes for at dette kan videreføres. Dekning av lønnskostnader for dette skjer ved avkorting av den frie rammen som fordeles til regionrådet.

Konsensusprinsippet ligger til grunn for hvert regionråds arbeid og oppfølging av partnerskapsavtalen. Enkeltkommuner kan stå utenfor tiltak eller satsinger, der dette er naturlig og har tilslutning fra de øvrige deltakerne. Regionrådsarenaen skal gjennom partnerskapsavtalen fremstå som en politisk og strategisk samarbeidsarena.

Innlandet fylkeskommune forplikter seg til å bruke regionrådene bl.a. til tidlig drøfting og god forankring av faglige og politiske prosesser med kommunene. Typisk vil dette gjelde planprosesser, høringer og fortløpende dialog med kommunene. Fylkeskommunen vil møte med fylkespolitikere i regionrådsmøtene. I tillegg vil det utpekes en administrativ kontaktperson i fylkeskommunen for hvert regionråd. Administrasjonen vil ha møterett.

Administrative ressurser

I Hedmark er det i alt 6,8 årsverk i faste administrative stillinger knyttet til de fire regionrådskontorene. Alle disse stillingene er formelt og økonomisk knyttet sentraladministrasjonen i Hedmark fylkeskommune, og de ansatte er omfattet av «Omstillingsdokumentet» på lik linje med andre fast ansatte i Hedmark og Oppland fylkeskommuner.

I Oppland stiller fylkeskommunen med et tilskudd på kroner 450.000,- pr regionråd som fylkeskommunens bidrag til administrativ ressurs/ledelse av kontoret. I Oppland er de faste administrative stillingene formelt og økonomisk knyttet enten til administrasjonen i en vertskommune eller til et eget utviklingsselskap. Det er variasjoner i antall ansatte i de enkelte regionråd. Arbeidsgivers oppgaver og ansvar overfor de ansatte, i henhold til lov og avtaleverk, skal ivaretas på en god måte i omstillingsprosessen.

Ny kommunelov

I ny kommunelov er det kommet inn en egen bestemmelse (§18-1) om Interkommunalt politisk råd, - spesielt med tanke på regionrådene. I loven er det gitt overgangsregler for interkommunale samarbeid som pr. i dag er organisert som interkommunalt styre etter tidligere §27. De av våre regionråd som er organisert etter eksisterende lovs § 27, har følgelig 4 år på seg til å organisere seg i samsvar med § 18-1. Det ligger til det enkelte regionråd å forberede aktuelle endringer i egen selskapsorganisering/egne vedtekter.

Vurderinger

Samarbeidet med kommunene gjennom regionrådene har gode tradisjoner i både Oppland og Hedmark, selv om det er noe ulikt organisert i de to fylkene. Gitt at kommunene er og skal være vår viktigste samarbeidspart, er det viktig å opprettholde regionrådene som et sterkt og godt samarbeidsorgan.

De økonomiske rammene for Innlandet fylkeskommune er på det nåværende tidspunkt ikke avklart. Prosjektleder foreslår at en legger til grunn at en benytter samme ramme som en i dag fordeler/bruker på lønn/adm. i Hedmark og Oppland. Dette utgjør samlet 23,7 mill. kr. Forutsatt at Innlandet fortsatt vil ha 10 regionråd, og at det etableres en finansieringsløsning for Hadelandsregionen hvor en deler kostnaden 50/50 med Viken, gir det en ramme på 2,5 mill. kr til hvert regionråd.

Det legges til grunn at kommunene i hvert regionråd samlet bidrar med minimum 1 mill. kr.

Det er grunnlag for å reise spørsmålet om Innlandet har en hensiktsmessig geografisk inndeling av dagens regionstruktur. Det er imidlertid viktig at eventuelle strukturendringer har en god forankring i kommunene, og pr. i dag synes det som om det ikke er modent å endre regionrådsinndelingen. I den grad det blir aktuelt med sammenslåing av regionråd bør det vurderes ordninger som ikke oppleves som for ugunstige, eksempelvis ved å sikre at det sammenslåtte regionrådet i en periode beholder de opprinnelige tilskuddene.

Det legges videre til grunn at det enkelte regionråd kan dekke inntil 50 pst. av kostnaden til daglig leder for det enkelte regionråd innen denne rammen. Restbeløpet stilles til disposisjon som utviklingsmidler. De ansatte ved regionrådskontorene i Hedmark er ansatt i fylkeskommunene. Det åpnes for at dette kan videreføres. Dekning av lønnskostnader for dette vil skje ved avkorting av den frie rammen som fordeles til regionrådet.

I høringsnotatet anbefaler prosjektleder at regionrådene bør finne egne løsninger for kontor plassering og bemanning av regionkontorene og at arbeidsgiveransvaret primært legges til en av kommunene som inngår i samarbeidet. Det vil være opp til de samarbeidende kommuner om det skal være ytterligere personalressurser ut over en daglig leder.

Det nye Innlandet får 46 kommuner og 10 regionråd fra 2020. Det vil kreve store ressurser fra fylkeskommunen å kunne følge opp samarbeidsarenaene våre på en god måte. Det blir viktig å utvikle regionrådene som en viktig strategisk møteplass med kommunene. De økonomiske virkemidlene som foreslås lagt inn i partnerskapet er et sentralt bidrag for å utvikle regionrådenes strategiske rolle og understøtte de politisk prioriterte områdene i den enkelte region.

De som representerer fylkeskommunen i regionrådene bør ha en god og helhetlig oversikt over fylkeskommunens virksomhet. Det anbefales at den politiske representasjonen fra Innlandet fylkeskommune blir oppnevnt av fylkesutvalget. Dette er i tråd med signaler fra referansegruppen.

Utkast til partnerskapsavtale tar for seg sentrale hovedelementer, og det vil bli utarbeidet mer detaljerte kriterier og retningslinjer i etterkant av høringsperioden. I

utkastet til partnerskapsavtale er det satt av plass for å kunne legge inn særskilte forhold som er viktig for den enkelte region.

Det bør legges opp til en tilstrekkelig lang høringsperiode for utkast til avtale, og høringsfristen er satt til 30. juni 2019. Dersom det gjennom høringsperioden kommer innspill og sterke motforestillinger til viktige deler av utkastet til avtale, vil det måtte vurderes om et revidert forslag må forankres på nytt inn mot kommunene. Referansegruppen kan benyttes som arena i et slikt arbeid.

Konklusjon.

Prosjektleder mener det så langt har vært en omfattende og god prosess med kommunene og de respektive regionråd i drøftelser om en fremtidig partnerskapsmodell. Foreliggende utkast til partnerskapsavtale og høringsnotat bør danne et godt grunnlag, og prosjektleder anbefaler at Arbeidsutvalget sender høringsnotat og utkast til samarbeidsavtale på høring til kommuner og regionråd med høringsfrist 30. juni 2019.

