

VIDERE ARBEID OG TILLEGGSBEVILGNING TIL REVIDERINGEN AV KOMMUNEDELPLANFOR ØYER SØR

Vedlegg:

Notat: Utredningsarbeid og kostnader for kdp Øyer sør.
Ny fremdriftsplan, datert 23.10.2018
Planprogram vedtatt 27.8.22015

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Særutskrift fra KST-vedtak 27.8.2015, sak 63/15

Sammendrag:

På bakgrunn av flere utsettelse av arbeidet med kommunedelplanen for Øyer sør er det utarbeidet en ny fremdriftsplan. Fremdriftsplanen legger opp til 1. gangsbehandling i august 2019 og sluttbehandling i juni 2020. Videre må det avsettes til sammen 750 000,- kr. til konsulentbistand i forbindelse med planarbeidet.

Saksutredning:

Arbeidet med revideringen av Kommunedelplanen for Øyer sør startet allerede opp i mai 2015 da planprogrammet ble lagt ut på høring sammen med varsel om planoppstart. Planprogrammet ble fastsatt august samme år.

Etter en gjennomgang av alle innspillene ble det varslet utvidelse av planområdet i 2016 for å ta med et større areal østover fra Nysetra og Lisetra.

Det fastsatte planprogrammet la opp til en fremdriftsplan med førstegangs høring høsten 2016 og med vedtak sommeren 2017. Denne fremdriftsplanen er forskjøvet en rekke ganger pga. arbeidet med kommuneplanens arealdel som har strukket ut i tid. Kommuneplanens arealdel var ute på 3. gangs høring våren 2018 og ble vedtatt 27.9.2018.

Vedtatt organisering – hentet fra planprogrammet for Øyer sør:

«Planarbeidet organiseres med kommunestyret som prosjekteier, kommuneplanutvalg som styrings-gruppe, samt en administrativ arbeidsgruppe der de forskjellige fagområder er representert.

Kommunestyret er eiere av planen og skal forestå den formelle behandlingen av kommunedelplanen. I tillegg vil representantene ha en aktiv rolle i prosessen. Dette vil skje både gjennom arbeidsmøter i kommunestyret og representantenes deltakelse i utvalg og møter eksternt og internt.

Planutvalget vil i tillegg til formell behandling være et viktig forum for politiske drøftinger og avklaringer undervegs.»

Vurdering:

Organisering

Kommuneplanutvalget (FSK + leder av PU) ble opprettet i forbindelse med felles oppstart av revideringen av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel i 2013. Denne ordningen ble videreført til revideringen av Øyer sør. I planprogrammet for revideringen av KDP Øyer sør ble det presisert av planutvalget er et viktig forum for politiske drøftinger og avklaringer underveis. Dersom organiseringen nå skal endres, må det fattes et vedtak i kommunestyret som gjør om den vedtatte organiseringen for arbeidet.

Fremdrift

På bakgrunn av utsettelsene som har skjedd i forbindelse med revideringen av kommuneplanens arealdel er det nå utarbeidet en ny fremdriftsplan. For å gi et best mulig utgangspunkt for fremdriftsplanen har rådmannen gått i gjennom alle teamutredningene og plandokumentene som skal utarbeides i forbindelse med revideringen av kommunedelplanen for Øyer sør. På bakgrunn av utrednings – og planomfanget er det gitt et grovt anslag på tidsbruk og kostnader for å få planen frem til første gangs behandling. Oppsummert er det ca. 52 ukesverk i oppgaver rådmannen må/bør gjennomføres selv, mens det må benyttes konsulenttjenester for ca. 750 000,- kr. for å få planen frem til 1. gangs behandling. Innen denne summen ligger også endringer av plankart/tematiske kart etter førstegangs høring. For mere detaljert, se vedlegg 1. «Notat. Utredningsarbeid og kostnader for kdp Øyer sør»

Den nye fremdriftsplanen tar utgangspunkt i et ønske om vedtak juni 2020 og med to høringsperioder. Det er ikke realistisk å legge opp til kun en høringsrunde. Det vil alltid komme mange merknader og forslag til endringer, både fra innbyggere, regionale myndigheter og politikere. På bakgrunn av ønske om en ferdig behandlet plan i juni 2020 har rådmannen regnet seg tilbake i tid for å finne ut når planforslaget må være ferdig utarbeidet og legges ut på høring. Dette tilsier at planen må legges ut på høring allerede i august 2019, for å rekke to høringsperioder. Dersom det vil være behov for en 3. høring eller ved innsigelser ved 2. gangs høring vil denne stramme fremdriftsplanen fort ryke.

Tidsperspektivet som det legges opp til er stramt og det krever at administrasjonen setter av 2 av 3 planleggere i 100 % stilling i første halvår i 2019. Dette er nødvendig for å utarbeide utredninger og plandokumenter frem til høring. Dette vil gå på bekostning av andre kommunale planoppgaver, samt hvor mange private planer rådmannen får frem til behandling i først halvår. Denne fremdriftsplanen innebærer også at det må benyttes konsulenter til noen av utrednings- og planarbeidet. Dette er oppgaver rådmannen bør sette bort for å klare fremdriftsplanen, samt oppgaver rådmannen må sette bort fordi administrasjonen ikke kan gjøre disse oppgavene selv. f.eks. utarbeidelse av plankart og tematiske kartutsnitt.

Et annet usikkerhetsmoment i forhold til fremdriftsplanen er når Oppland fylkeskommune får gjennomført kulturminnebefaring av områder kommunen vurderer å legge inn i planene.

Dersom planen legges ut på høring før kulturminneundersøkelsen er gjennomført kan kommunen få innsigelser som kunne vært unngått dersom dette var gjort i forkant.

Framdriftsplan kommunedelplan Øyer Sør																												
	2015					2016		2017	2018		2019								2020									
	Mars	April	Mai	Juni	Aug.	Mai	Juni		Nov.	Des.	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Aug
Planprogram																												
Rammer og utarbeidelse																												
Drøfting i Planutvalget	X																											
Planutvalget legger ut til offentlig ettersyn																												
Varsel om oppstart / høring					21.																							
Varsel om utvidelse					30.4 - 12.6																							
PU / KST fastsette planprogram							25.																					
Kommunedelplan																												
Utredninger:																												
Mål og Strategier for arbeidet																												
Skred og flom																												
Landskapsanalyse, blå-grønns strukturer, turstier - ruter																												
Kulturlandskap, "fjellgrense" og landbruk																												
Arealbruk - behov, utbyggingsmønster bebyggelse, sentrum																												
Destinasjonsutvikling, næring og reiseliv																												
Samferdsel, trafikk i sentrum																												
Planmaterialet																												
Plankart/ Temakart																												
Planbestemmelser																												
Planbeskrivelse																												
ROS-analyse (ny veileder)																												
Konsekvensanalyse, inkl. LNF-spredt																												
Drøftinger og bearbeiding																												
Prioriteringer og konklusjoner																												
Regionalt planforum																												
Medvirkning/temamøter																												
3 Work-shop - KST																												
Åpent møte																												
1. gangs offentlig ettersyn																												
Planutvalget legger ut til offentlig ettersyn																												
Offentlig ettersyn																												
Behandle innkomne merknader																												
Endringer på plandokumentet - nytt utkast																												
2. gangs offentlig ettersyn																												
Planutvalget legger ut til offentlig ettersyn																												
Offentlig ettersyn																												
Behandle innkomne merknader																												
Sluttbehandling og vedtak i Kommunestyret																												

Ny fremdriftsplan, med vedtak i juni 2020.

Økonomi

I «Notat: Utredningsarbeid og kostnader for kdp Øyer sør» er det utarbeidet et grovt kostnadsanslag på plan- og utredningsarbeidet som skal gjøres i forbindelse med planarbeidet. Totalt må det settes av ca. 750 000,- kr. til konsulentbistand for å få planen frem til første gangs behandling i august 2019. Store deler av konsulentmidlene vil påløpes i 2019, mens kostnadene i 2020 vil i all hovedsak gå på til endringer av plankart og tematiske kartutsnitt, men dette vil være mindre beløp. Rådmannen foreslår å avsette 450 000,- kr i 2019 og 300 000,-kr. i 2020, men det kan være behov for å endre fordelingen mellom 2019 og 2020.

Dersom det skal legges opp til mindre konsulentbruk, må man øke kapasiteten på administrasjonen som skal arbeide med kommunedelplanen. Alternativene er at alle 3 planleggerne i kommunen arbeider med kommunedelplanen første halvår 2019, men dette vil medføre tap av gebyrinntekter. Det andre alternativet er at planavdelingen bemannes opp med et engasjement i en periode for å gi bistand i arbeidet med kommunedelplanen og saksbehandling av reguleringsplaner mm. Det siste alternativet kan være vanskelig med tanke på å skaffe noen med rett kompetanse for en kortere periode.

Øvrige temaer og utredningsbehov som er beskrevet i planprogrammet er fortsatt like aktuelt i dag som da planprogrammet ble vedtatt og ligger til grunn for de anbefalingene som er gjort i forbindelse med økonomi og fremdrift.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret i Øyer tar ny fremdriftsplan for Kommunedelplanen for Øyer sør til etterretning. Det legges opp til en sluttbehandling av kommunedelplanen i juni 2020.

Øyer kommunestyre avsetter til sammen 750 000,- kr. til gjennomføringen av kommunedelplanen for Øyer sør i perioden 2019-2020. 450 000,- kr. avsettes i 2019 og 300 000,- kr. i 2020.

Ådne Bakke
Rådmann

Bente Moringen