

MØTEINNKALLING

Formannskapet

Møtested: Rådhuset - møterom "Lågen"
Møtedato: 11.02.2014 **Tid:** 08:30 - 14:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 61 26 81 13.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Tittel
8/14	14/145 ENDRINGER I ÅRSBUDSJETT 2014 - REGJERINGEN SOLBERGS TILLEGGSPROPOSISJON
9/14	14/154 KOMPETANSE-, UNIVERSITETS- OG FORSKNINGSFOND I OPPLAND AS - VEDTEKTER
10/14	14/153 REFERATER

Prosjekt – Politisk styringsstruktur.

Mari Botterud
Ordfører

ENDRINGER I ÅRSBUDSJETT 2014 - REGJERINGEN SOLBERGS TILLEGGSPROPOSISJON

Saksbehandler: Annikken Reitan Borgestrand
 Arkivsaksnr.: 14/145

Arkiv:

Saksnr.: Utvalg
 8/14 Formannskapet

Møtedato
 11.02.2014

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Budsjett 2014
 Prognosemodellen (KS)

Sammendrag:

De budsjettmessige konsekvensene av Stortingets vedtak om statsbudsjett for 2014 legges frem til politisk behandling.

Saksutredning:

Grunnlaget for Kommunestyrets behandling av økonomiplan og årsbudsjett var Stoltenberg-regjeringens forslag til statsbudsjett for 2014. Det blir endringer i frie inntekter (rammetilskudd og skatteinntekter) for 2014 som følge av Stortingets vedtak om statsbudsjett 2014. Rammetilskuddet er redusert med 0,6 mill mens skatt og inntektsutjevning er redusert med ca 2 mill, dvs til sammen 2,6 mill kr i reduserte frie inntekter.

I henhold til beregninger Kommunenes Sentralforbund (KS) har foretatt vil Øyer kommune få en reduksjon av skatt og inntektsutjevning på 2 mill kr sammenlignet med Stoltenberg-regjeringens forslag. Dette er en kraftig forverring i forhold til det som ble skissert i notat til kommunestyret i desember. Forverringen skyldes at prognosen fra KS i desember bygget på folketall per 1.1.2013. I oppdatert prognosemodell brukes foreløpige beregninger fra SSB på folketall per 1.1.2014. Den viser at landet totalt sett har hatt en vekst i folketall og Øyer en reduksjon i folketall sammenlignet med 1.1.2013. I tillegg skjer det en nedjustering av nasjonalt skatteanslag. Endring som følge av at prognose skatt pr innbygger synker beløper seg til 1, 4 millioner kroner og endringer på grunn av færre innbyggere lokalt beløper seg til 0,6 millioner kroner.

Endelige tall fra SSB på folketallet per 1.1.14 foreligger ikke enda, eventuelle endringer som følge av dette vil bli varslet i 1.tertialrapport.

Tabellen nedenfor viser de endringene rådmannen forslår som følge av omlegginger/justeringer av rammetilskuddet:

Utgifts-/inntektsendringer i virksomhetenes rammer	Effekt 2014 Tall i 1000 kr	Helårseffekt Tall i 1000 kr
<i>Økt utgift:</i> Deflator (pris- og lønnsvekst) fra 3,0 til 3,1 prosent	125	125
<i>Økt utgift:</i> Styrket tilsyn med barn i fosterhjem	10	10
<i>Redusert utgift/økt inntekt:</i> Reversering av reduksjon/nominell videreføring av maksimalpris barnehager fra 01.01.2014	-120	-120
<i>Redusert utgift:</i> Reversering av utviding fra et til to barnehageopptak i året	-240	-240
<i>Redusert utgift:</i> Avvikling av kulturskole i SFO fra høsten 2014	-70	-160
<i>Redusert utgift:</i> Avvikling av frukt og grønt på ungdomstrinnet fra høsten 2014	-90	-190
<i>Økt øremerket tilskudd:</i> Kommunalt rusarbeid - Reversering av økning frie inntekter, gjeninnføring av øremerket tilskudd	-465	-465
<i>Redusert utgift:</i> Færre barnehageplasser som følge av økt kontantstøtte	-265	-630
Ingen utslag: Redusert egenandel for personer på dobbeltrom.	0	0
Sum frigitte midler	-1 115	-1 670

I henhold til forskrift om årsbudsjett er kommunen pliktig til å regulere budsjettet dersom det er overveiende sannsynlig at bevilgninger eller inntektsanslag mv ikke vil holde. Det må derfor finnes dekning for resterende inntektsreduksjon, kr 1.485.000.

Vurdering:

Virksomhetenes rammer reduseres/økes med de konkrete tiltak som følge av tabellen ovenfor.

Budsjett 2014 innebærer allerede store utfordringer for virksomhetene. Rådmannen finner det derfor ikke tilrådelig å redusere deres rammer ytterligere for å dekke resterende inntektsreduksjon. Det foreslås derfor en reduksjon av budsjettet avsetning til netto driftsresultat på 1.485.000 kroner. Budsjettet netto driftsresultat reduseres dermed fra 1,8 % til 1,4 % i 2014.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret vedtar en reduksjon av budsjettert avsetning til netto driftsresultat 1.485.000 kroner.
2. Kommunestyret vedtar følgende budsjettjusteringer:

Tall i 1000 kr

Tekst	Konto	Ansvar	Funksjon	Inntektsred/ utgiftsøkn(+)	Inntektsøkn/ utgiftsred(-)
Reserverte bevilgninger	14900	2000	1809	125	
Andre utgifter	11200	2000	2011		240
Diverse konti	Diverse	Diverse 3200, 3300 2000	Diverse 2011 2015		265/120
Kjøp av matvarer	11150	3700	2021		90
Andre utgifter	11200	4200	2441	10	
Øremerket tilskudd	17000	4200	2415		465
Fastlønn kommunalt	10100	5000	3831		53
Pensjon	10900	5000	3831		8
Arb.giv.avgift	10990	5000	3831		9
Avsetning disposisjonsfond	15400	9000	8801		1485
Skatteinntekter	18700	9000	8001	2 000	
Rammetilskudd	18000	9000	8401	600	
SUM				2 735	2 735

Budsjettert avsetning til disposisjonsfond i 2014 settes ned fra 7.158.000 til 5.673.000

Sveinar Kildal
Rådmann

Annikken Reitan Borgestrånd

KOMPETANSE-, UNIVERSITETS- OG FORSKNINGSFOND I OPPLAND AS - VEDTEKTER

Saksbehandler: Eli Eriksrud
 Arkivsaksnr.: 14/154

Arkiv:

Saksnr.: Utvalg
 9/14 Formannskapet

Møtedato
 11.02.2014

Vedlegg:

Forslag til vedtekter for Kompetanse-, universitets- og forskningsfondet i Oppland AS (KUF).

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kommunestyresak 50/13 i møte 20.06.2013 – vedtak om kjøp av 20 aksjer i Kompetanse-, universitets- og forskningsfondet i Oppland AS.

Sammendrag:

Rådmannen rå kommunestyret til å slutte seg til forslag til vedtekter for Kompetanse-, universitets- og forskningsfondet i Oppland AS (KUF).

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Kommunestyret fattet i sak 50/13 følgende vedtak:

Øyer kommune vedtar å kjøpe 20 aksjer i Kompetanse-, universitets- og forskningsfondet i Oppland AS til en total kostnad på 104.511kr.

Det er en forutsetning for kjøpet at det foreligger en bindende forhåndsuttalelse fra Skattedirektoratet om at selskapet fritas for skatteplikt.

Kjøpet finansieres av tilbakebetalt kapital fra KUF-fondet i Innlandet

Av de 21 kommunene i Oppland som var med i det avviklede KUF-fondet for Innlandet er det kun Vang kommune som har fattet vedtak om at de ikke ønsker å være med i et KUF-fond for Oppland. Fylkestinget og 12 kommuner har fattet positive vedtak, mens 9 kommuner ikke har realitetsbehandlet saken enda.

I forbindelse med etableringen av fondet ble det utarbeidet vedtekter for fondet. Vedtektene hadde følgende formålsparagraf:

§ 3

Selskapets formål er å bidra til kompetanseheving for sikring og utvikling av trygge og gode bo- og arbeidsplasser i Oppland gjennom å yte økonomisk støtte til:

- *Proessen med organisatoriske tiltak ved høgskolene fram mot etablering av et universitet*

- *Faglig utviklingsarbeid som bidrar til å oppfylle akkrediteringskravene for etableringen av et universitet*

Forutsetninger for utbetaling av midler fra fondet er:

- *at det foreligger en omforent avtale mellom høgskolene om å arbeide med mål om etablering av et universitet. Avtalen skal inneholde milepælsplan for etableringsprosessen*
- *dokumentasjon på at etableringsprosessen er i gang, jf. milepælsplanen*

Selskapet kan ikke yte støtte til ordinær drift av forsknings- og undervisningsinstitusjoner. Selskapets egenkapital kan også benyttes til formålet. Selskapet har ikke erverv som formål, og utbytte kan ikke utdeles.

Det foreligger en bindende forhåndsuttalelse fra Skatteetaten med følgende konklusjon: Basert på det presenterte faktum som er forelagt finner skattekontoret at Kompetanse-, universitets- og forskningsfond for Oppland ikke har erverv til formål, og kan anses som en skattefri institusjon etter skatteloven § 2-32.

Det har i etterkant av vedtaket i fylkestinget og i de respektive kommunestyre vært en dialog mellom eierne ved ordførere/fylkesordførere og høgskolene angående bl.a. signaler fra den nye regjeringen og sannsynligheten for å kunne oppnå universitetsstatus i løpet av den tidshorizonten man så for seg i utgangspunktet. Kunnskapsministeren har bl.a. lansert syv tiltakspunkter som man mener skal bidra til høyere kvalitet på den høyere utdanningen. Disse er som følger:

1. Regjeringen skal oppnevne en ekspertgruppe som skal gjennomgå hele finansieringssystemet for universiteter og høyskoler. Gruppen settes ned i løpet av våren. Deres viktigste oppdrag vil være å se på hvordan finansiering kan styrke kvaliteten i forskning og høyere utdanning.

– Det overordnede målet er å se på hvordan eventuelle endringer i finansieringssystemet kan bidra til å styrke kvalitet på forskning og utdanning, sier Røe Isaksen.

2. Vi har nå satt i gang arbeidet med en stortingsmelding om struktur i høyere utdanning. Målet med prosessen er å sikre høy kvalitet i alle studietilbudene i universitets- og høyskolesektoren. Vi tar sikte på at stortingsmeldingen legges fram våren 2015.

– Vi skal ikke starte strukturarbeidet med å tegne kartet. Først vil vi sette tydelige kvalitetskrav, så vil strukturen i høyere utdanning følge av disse standardene. Jeg tror likevel det er sannsynlig at en av konklusjonene i prosessen vil være at vi bør redusere antallet institusjoner. Det betyr ikke nødvendigvis en reduksjon i antallet læresteder eller campuser, men kvalitetskravene må få konsekvenser for strukturen, sier Røe Isaksen.

3. Regjeringen legger frem en langtidsplan for forskning og høyere utdanning til høsten. Denne vil styrke forutsetningene for å gjøre de langsiktige og strategiske prioriteringene som er viktige for å oppnå høy kvalitet.

4. Norge skal utvikle flere verdensledende forskningsmiljø. I dialog med universitets- og høyskolesektoren vil regjeringen finne og satse på aktuelle miljøer og institusjoner som kan bidra til gjennombruddsforskning i verdensklasse.

5. Vi skal sørge for at Norge lykkes i EUs nye forskningsprogram Horisont 2020. I løpet av våren lanserer vi strategien for norsk deltakelse. En vellykket strategi må ta utgangspunkt i hvordan vi motiverer hver enkelt forsker til å søke.

6. Regjeringen skal se på hvordan vitenskapelig ansatte i varetas. Det inkluderer rekruttering, stillingsstruktur og karriereutvikling.

7. Vi skal legge trykk på lærerutdanning. Gode lærere er grunnmuren i kunnskapssamfunnet. De er forutsetningen for hvor godt vi lykkes i universitets- og høyskolesektoren så vel som hele resten av samfunnet.

Ut fra dette er det klart at mulighetene for nye universitetsdannelser er svært usikker og i beste fall ligger langt fram i tid. Det er i midlertid klare signaler på at det er ønskelig å øke kvaliteten på eksisterende tilbud og sørge for økt konkurransevne blant institusjonene. En konsekvens av å holde på de vedtatte vedtektene for KUF-fondet i Oppland ville være at midlene ikke blir gjort tilgjengelige ettersom en prosess som skissert i formålet ikke er realiserbart i løpet av nærmeste framtid, og at midlene dermed vil bli stående uten at de kommer Opplandssamfunnet til gode.

Med bakgrunn i signalene fra den nye regjeringen etter valget ble det avholdt et eiermøte i oktober 2013. Konklusjonen av diskusjonen i dette eiermøtet var at man skulle se på en formålsformulering som i større grad tar opp i seg den nye situasjonen når det gjelder universitetsdanning og hensynstatt høgskolenes behov for å øke sin konkurransekraft. Det var likevel stemning for å holde på grunnprinsippene om at tiltakene skulle være med å styrke posisjonen i forhold til eventuell universitets-status selv om dette sannsynligvis ligger noe frem i tid. Det var også enighet om at høgskolene bør utfordres ytterligere på samarbeid, og å komme opp med en strategi for hvordan man skal tilpasse seg etter at fondet er brukt opp. Målet er at høgskolene blir selvfinansierende etter hvert. I tillegg var det innspill på at man bør bruke midlene i fondet til å få med staten til å bidra i større grad med grunnfinansiering. Konklusjonene fra møtet harmonerer godt med de signalene som kunnskapsministeren nå har sendt ut.

Det ble i eiermøtet oppnevnt en gruppe bestående av eierne fra Lillehammer, Gjøvik og Oppland fylkeskommune, sammen med rektorene ved høgskolene som skulle jobbe fram for slag til ny formålsparagraf, samt se på eventuelle omformuleringer av § 12. Det er denne gruppas forslag til vedtekter som nå legges fram

Det er i formålet beholdt en målsetting om universitetsstatus, men siden framdriften i forhold til det er svært usikker er hovedfokuset på å bruke tiden til å styrke høgskolenes konkurransekraft med tanke på å tiltrekke seg flere studenter og komme i posisjon i forhold til nasjonale og internasjonale forsknings- og kompetansemiljøer både med tanke på personalressurser og finansieringsordninger.

Videre er § 12 endret i forhold til den nye formålsparagrafen.

Når det gjelder forholdet til den bindende forhåndsuttalelsen fra skattemyndighetene ble den avgitt basert på de forrige vedtektene. Det ble derfor rettet en ny henvendelse mot skattemyndighetene for å avklare om de nye vedtektene vil få konsekvens for selskapets skatteposisjon. Deres tilbakemelding er at dette er en liten endring og ikke av en slik art som berører selskapets skatteposisjon. Skal man imidlertid være 100 % sikker på dette måtte man fått en ny bindende forhåndsuttalelse noe som koster både tid og penger. Rådmannen er enig med fylkesrådmannen som mener på bakgrunn av omfanget av endringer og signalene fra Skatteetaten, at det ikke er nødvendig å ta en ny runde med bindende forhåndsuttalelse.

Vedlagt følger forslag til nye vedtekter for KUF-fondet Oppland. Endringene i forhold til forrige forslag (ikke behandlet i kommunestyret) finnes i §§ 3 og 12

Når vedtektsendringene er vedtatt vil Oppland fylkeskommune som ivaretar daglig ledelse av fondet, starte prosessen med stiftelse av selskapet.

Det presiseres at tallene i § 4 er avhengig av antall kommuner som blir med.

Vurdering:

På bakgrunn av de opplysningene som framkommer i saksutredningen mener rådmannen at endringene i §§ 3 og 12 er formålstjenlige.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret gir sin tilslutning til det nye forslaget til vedtekter for Kompetanse-, universitets- og forskningsfond for Oppland.

Sveinar Kildal
Rådmann

Eli Eriksrud

REFERATER

Saksbehandler: Marit Getz
Arkivsaksnr.: 14/153

Arkiv:

Saksnr.: Utvalg
10/14 Formannskapet

Møtedato
11.02.2014

1. Referat fra Tenketank Oppland, Gjøvik 28. februar 2014.
2. Presentasjoner Tenketank
3. Referat nr. 1 – Byggeplassmøte for Vidarheim barnehage – oppstartmøte.
4. Vedr. søknad om økonomisk støtte til intern skibuss i Hafjell-området.
5. Kopi av brev til Litra Grus AS.
6. Jernbaneforum Dovre-Raumabanen – referat fra stiftelsesmøte.
7. Vedtekter for Jernbaneforum Dovre-Raumabanen.
8. Samarbeidsavtale for utvikling av Dovre-Raumabanen.

Rådmannens forslag til vedtak:
Referatene tas til underretning.

Sveinar Kildal
Rådmann

Marit Getz