
Saksbehandler: Gerd Hvoslef
Arkivsaksnr.: 16/349

Arkiv:

SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER FOR PERIODEN 2012-2016 FORLENGELSE

Vedlegg:

Retningslinjer for salg og skjenking av alkoholholdig drikk.
Alkoholforskriftens kapittel 10. Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

K- sak 17/12 Rusmiddelpolitisk plan
K-sak 57/14 Rullering av rusmiddelpolitisk plan m/ handlingsprogram for perioden 2014 -2017
Lov om omsetning av alkoholholdig drikk (alkoholloven)
Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk
Brev fra NHO Reiseliv, datert 09.12.2015

Sammendrag:

Det foreslås at kommunestyret slutter seg til mål og prioriteringer i kommunens vedtatte Rusmiddelpolitiske plan. Det foreslås videre kommunestyret vedtar retningslinjer for salg - og skjenking av alkohol slik de ligger vedlagt, og at de salgs- og skjenkebevillinger som er gitt for gjeldende bevillingsperiode 2012 – 2016, videreføres i inntil 4 år uten ny behandling.

Saksopplysninger:

Salgs- og skjenkebevillinger i kommunen er gitt for bevillingsperioden 2012 – 2016 og utgår 30.06.2016. Stortinget har vedtatt en endring i alkoholloven som innebærer at bevillinger til salg- og skjenking kan videreføres for en ny periode på 4 år uten ny søknadsbehandling. Forutsetningen er at kommunen etter kommunevalget har hatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder bevillingspolitikken. Endringen trådte i kraft 01.01.2016.

Kommunestyret vedtok i møte 29.03.2012, K-sak 17/12, Retningslinjer for salg og skjenking av alkoholholdig drikk for perioden 2012 -2016. Retningslinjene ble vedtatt som en del av rusmiddelpolitisk plan. Handlingsprogrammet i rusmiddelpolitisk plan ble rullert i 2014, K-sak 57/2014. Det ble ikke foretatt noen endringer i retningslinjene i forbindelse med rulleringen.

NHO Reiseliv har i brev til kommunen, datert 09.12.2015, oppfordret kommunen til å benytte seg av ordningen, dvs. at bevillinger videreføres uten at det er nødvendig for bevillingshaverne å søke på nytt.

Rådmannen mener kommunen bør benytte seg av muligheten som det nå er åpnet for i alkoholloven, dvs. å videreføre bevillingene uten ny søknadsrunde. Dette innebærer at det må tas en gjennomgang av Rusmiddelpolitisk plan og vedtas reviderte/oppdaterte retningslinjer.

Av alkoholloven § 1- 7 framgår flg.:

«Kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Departementet kan gi forskrifter om innholdet i alkoholpolitisk plan.

Av rusmiddelpolitisk plan vedtatt i 2012 og rullert i 2014 framgår flg.: *«Alkoholpolitisk handlingsplan (alkoholloven) inngår som en integrert del av Rusmiddelpolitisk plan . Dette innebærer at retningslinjer for salg- og skjenkebevillingspolitikken inngår i planen»*

Av alkoholloven § 1- 6. 1, 1. ledd framgår:

«Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for fire år av gangen, med opphør senest 30. september etter at nytt kommunestyre tiltrer.»

Av samme paragrafs 3. ledd framgår (ny pr. 01.01.2016): *«Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en periode på inntil 4 år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.»*

Videre framgår av 4. ledd.

«Beslutninger etter tredje ledd kan bare fattes dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder vurdert bevillingspolitikken»

Rusmiddelpolitisk plan m/ handlingsprogram ble sist behandlet av kommunestyret i juni 2014. Det ble da besluttet at neste revisjon skal i foretas sammen med revisjon av plan for psykisk helse. I arbeidet med planstrategien som nå pågår vil det bli foreslått behandling i løpet av kommende år. I og med at Rusmiddelpolitisk plan ble behandlet i 2014, og vil komme opp igjen til ny behandling i løpet av et år, vurder rådmannen det som tilstrekkelig at eksisterende Rusmiddelpolitisk plan og handlingsprogram legges fram til en enkel gjennomgang/orientering for kommunestyret nå. En grundigere gjennomgang og rullering av handlingsprogrammet og oppdatering i tråd med mål og strategier i Samfunnsplanen kan gjøres ved kommende planlagte revisjon.

Vedtatt rusmiddelpolitisk plan omhandler følgende:

- Rusmiddelpolitiske mål og strategier
- Kunnskapsbasert praksis
- Beskrivelse av rusmiddelsituasjonen
- Forebyggende tiltak og utfordringer
- Oppfølging, rehabilitering og behandling
- Frivillig sektor
- Salg- og skjenkebevillingspolitikk
- Øyer kommune som attraktiv arbeidsplass

Handlingsplanen er utarbeidet for perioden 2012 – 2016 og bygger på mål og strategier i forrige samfunnsplan.

Handlingsprogrammet ble revidert i 2014 og omfatter perioden 2014- 2017

For å følge opp handlingsprogrammet er det nedsett en tverrsektoriell kommunal gruppe hvor også politi og KoRus Øst deltar. Gruppen møtes ca. 2 ganger pr. halvår.

Nedenfor er det kort oppsummert noen sentrale tema/sammendrag fra plandokumentet. Det henvises for øvrig til plandokumentet for nærmere beskrivelse av utfordringer og tiltak på ulike områder og til handlingsprogrammet for planperioden 2014 -2017. Salgs- og skjenkebevillingspolitikken som grunnlag for nye retningslinjer for salg- og skjenking omtales særskilt nedenfor.

Rusmiddepolitiske mål og strategier har fokus på folkehelsearbeid, dvs. forebygging og tidlig innsats og oppsummeres slik: (kap. 1)

«Ressurser må disponeres slik at forebyggende og helsefremmende tiltak bidrar til å redusere framtidige behov. Dette skal skje samtidig med at antallet som skal ha oppfølging, omsorg og behandling i kommunen vil øke både i omfang og kompleksitet. I vedtatte kommunale planer er tidlig innsats, i betydningen tidlig i alder og tidlig i forløp, styrende for prioriteringer.»

Forebyggende tiltak – utfordringer omhandler : (kap.10)

Folkehelsearbeid, Risiko og beskyttelse , Forebygging med tiltak rettet mot hele befolkningen, tiltak rettet mot risikogrupper og tiltak rettet mot de med allerede identifisert risiko, symptomer eller diagnoser.

Behandling og rehabilitering (kap.11);

«Tilstrekkelig kompetanse til å identifisere rusrelaterte problemer er viktig for tidlig innsats. Høy faglig kompetanse og tilstrekkelig kapasitet til tett individuell oppfølging er avgjørende for gode resultater. Aktivitet/arbeid og en stabil bosituasjon er avgjørende for rehabilitering og det må være helhet og sammenheng i tilbudene. Det kreves økt og samordnet innsats mellom tjenester og nivåer.»

Salgs- og skjenkebevillingspolitikken.

Kapitel 13 i plandokumentet omhandler salgs- og skjenkebevillingspolitikken og er oppsummert slik: *Retningslinjer for tildeling av salg- og skjenkebevillinger i Øyer skal utformes slik at de bidrar til å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader av alkoholbruk. Modellen ansvarlig alkoholhåndtering bør etableres. Kriterier for tildeling av bevilling, kontrollrutiner og reaksjoner ved overtredelser må framgå tydelig av retningslinjene.*

I forbindelse med endring i alkoholloven fra 01.01.2016 er det også vedtatt endring i Alkoholforskriften som gjelder prikkbelastning og inndragning ved brudd på alkoholloven . Forskriften angir i detalj hvilke overtredelser det skal reageres på og som er i strid med lov eller forskrift og hvilken prikkbelastning som skal gis i hvert enkelt tilfelle. Eventuelt om brudd skal medføre inndragning av bevilling. Reglene er svært detaljerte og regulerer i langt større grad en tidligere hvilke overtredelser det skal reageres på og gir i mindre grad enn tidligere grunnlag for skjønn.

Øyer kommune har pr. 01.02.2016 : 7 salgsbevillinger, 30 skjenkebevillinger og 8 ambulerende bevillinger.

Øyer kommune har inngått avtale med Østlandske kontrolltjenester AS om kontroll av salg- og skjenkebevillinger . I løpet siste 4 års periode er det utført til sammen 220 kontroller og det er rapportert to brudd på skjenkebestemmelsene.

Det er innhentet opplysninger fra lensmannskontoret/politiet om deres erfaringer knyttet til skjenketid og voldsepisoder. Politiet opplyser at det responderes jevnlig på henvendelser fra skjenkesteder i Hafjellområdet. Noen forhold ordnes på stedet. Det forekommer anmeldelser/innbringelser, men ikke av noe omfang.

Vurdering:

Handlingsprogrammet i rusmiddelpolitisk plan ble vedtatt i 2014 og omfatter perioden 2014 -2017. Handlingsprogrammet følges opp systematisk i tverrfaglig gruppe i kommunen og er forøvrig fulgt opp gjennom budsjett og økonomiplanarbeidet. I den foreliggende saken er mål, strategier og tiltak oppsummert.

Salgs- og skjenkebevillingspolitikken inngår som en integrert del av planen. Endring i alkoholloven og alkoholforskriften fra 01.01.2016 gir kommunen en mulighet til å videreføre bevillinger uten ny behandling. Rådmannen mener dette bør gjøres. Det gir mer forutsigbarhet for bevillingshavere.

I tillegg forenkles saksbehandlingen. Søknader skal behandles i tråd med lov og forskrift og de krav som skal stilles til bevillingshavere. Bevillingshaverne skal også være godt orientert om konsekvenser ved overtredelser. Praxis og erfaring inneværende bevillingsperiode viser at bevillingshaverne i all hovedsak framstår som ansvarlige. Rådmannen mener at god kontroll av bevillinger i tråd med ny forskrift til alkoholloven som inneholder detaljerte regler for prikkbelastning og inndragning, vil bidra til å sikre utøvelse av bevillingspraksisen slik kommunen vil at den skal være. Retningslinjene for salgs- og skjenkebevillingspolitikken for perioden 2016-2020 følger vedlagt og er revidert og oppdatert i hht. endringer i alkoholloven og alkoholforskriften.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til mål og prioriteringer i vedtatt rusmiddelpolitisk plan m/ handlingsprogram for perioden 2014 – 2017.
Kommunestyrets intensjon er å prioritere videreføring av de mål og tiltak som er vedtatt. Endelige prioriteringer vil skje i forbindelse med ny revisjon av rusmiddelpolitisk plan /plan for psykisk helse i inneværende planperiode og gjennom prioriteringer i budsjett og økonomiplan.
2. Kommunestyret vedtar retningslinjer for tildeling av salg – og skjenkebevillinger for perioden 2016 – 2020.
3. Kommunestyret vedtar at bevillinger som er gitt for perioden 2012 -2016 videreføres for en ny periode på 4 år, dvs. fram til 30.06.2020.

Sveinar Kildal
Rådmann

Gerd Hvoslef