

Saksbehandler: Eli Eriksrud
Arkivsaksnr.: 16/1561

Arkiv:

HØRINGSNOTAT OM NYE OPPGAVER TIL STØRRE KOMMUNER - ØYER KOMMUNENS UTTALELSE

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

Vedlegg:

Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) høringsbrev og –notat datert 01.06.2016, følg link.

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---nye-oppgaver-til-storre-kommuner/id2500822/>

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Rådmannen rå kommunestyret til å støtte de 9 konkrete forslagene til oppgaveoverføring, inkl forslag til lov- og forskriftsendringer. Forslagene er beskjedne og det forventes ytterligere oppgaveoverføring.

Selv om administrative og økonomiske konsekvenser av hver enkelt oppgaveoverføring kan være små, rå rådmannen kommunestyret til å presisere at kommunene må gis full kompensasjon for reell økt belastning på det kommunale tjenesteapparatet.

Saksutredning:

Bakgrunn

KMD har sendt ut høringsnotat med forslag til lov- og forskriftsendringer i forbindelse med at nye oppgaver skal overføres til kommunene. I høringsnotatet beskrives de enkelte oppgaver som skal overføres, og det foreslås konkrete og nødvendige lovendringer i tilknytning til dette.

Stortinget har besluttet å overføre nye oppgaver til kommunene. Dette skjedde ved Stortingets behandling av Meld.St.14 (2014-2015) *Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner* og Innst. 333 S (2014-2015) 9. juni 2015. Stortinget sluttet seg til meldingens forslag om oppgaveoverføringer til kommunene, med noen unntak. Det tas sikte på å legge fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene våren 2017, samtidig med forslag om kommunestruktur og nytt folkevalgt regionalt nivå.

I denne høringen bes om høringsinstansenes innspill til de oppgavene som er omtalt under punktene 1 – 9 under vurdering.

Noen av oppgaveendringene som Stortinget sluttet seg til skal håndteres i andre løp dvs i egne prosesser fastsatt av de enkelte departementene. Dette gjelder blant annet:

Tannhelsetjenester, basishjelpemidler, oppgave-og finansieringsansvaret for barnevernet, oppgaver på rehabiliteringsområdet, tilskuddsordning under Landbruks- og matdepartementets område, konsesjonsbehandling av små vannkraftverk og enkelte områder på politiområdet.

Vurdering:

Rådmannens generelle vurdering

I innledningen i KMDs høringsnotat pekes det på at kommunene er grunnmuren i velferdssamfunnet og at makt og myndighet skal flyttes nærmere innbyggerne, slik at de kan styre mer av sin hverdag og sin egen samfunnsutvikling. Det er et mål at innbyggerne skal få gode og likeverdige tjenester i kommuner med økt innflytelse. I dette bildet er de oppgaveoverføringene som høres i denne lovproposisjonen beskjedne.

Hvert enkelt forslag om oppgaveoverføring har ikke de store administrative og økonomiske konsekvenser, men i sum gir forslaget økt press på en allerede stram kommuneøkonomi. Det er nødvendig med full kompensasjon der forslagene gir reell økt belastning på det kommunale apparatet.

De konkrete forslagene

Høringsnotatets kapittel 3 inneholder forslag til lov- og forskriftsendringer knyttet til oppgavene 1 – 9 nedenfor. Rådmannens vurderinger framkommer under hvert enkelt punkt.

1. Vigsler som i dag gjøres av notarius publicus: Øyer kommune støtter forslaget. Rådmannen er usikker på hvor stor belastning dette vil være for kommunen. På landsbasis blir ca 1/3 av alle vigsler gjennomført borgerlig, med dette som utgangspunkt anslås 5 – 8 vigsler pr år. Under forutsetning av at vigsel foregår innenfor ordinær arbeidstid og på det sted vigsler legger til rette, skal vigsel være gratis.
2. Andre oppgaver som er lagt til notarius publicus: Øyer kommune støtter forslaget om å gi kommunene myndighet til å utføre *de enkle notarialbekreftelsene* dvs bekreftelse av signatur og rett kopi med tilhørende notarialattest. Kommunenes notarialmyndighet foreslås å komme *i tillegg til* domstolenes, lensmennenes, namsfogdenes og politistasjonssjefenes myndighet på området. Den som ønsker en notarialbekreftelse utført, må møte opp i notarius publicus sine lokaler. Det vil lette tilgangen til tjenesten hvis kommunene kan gi et slikt tilbud til innbyggerne.
3. Vilt- og innlandsfiskeforvaltning: Øyer kommune støtter departementets vurdering av at myndigheten til å åpne for jakt før og etter ordinær jakttid for kanadagås og stripegås kan overføres fra fylkeskommunen til større kommuner. Kommunen er også enig i den tidsavgrensningen som en eventuell myndighetsoverføring vil gjelde for. Øyer kommune støtter også forslaget om å overføre myndigheten til å forby fiske av arter etter § 2 i forskrift om innlandsfiske av 26. juni 2009, dersom arten er regionalt eller lokalt truet. Gjennom den arts vurderingen som nå blant annet foregår i forbindelse med utgivelsen av rødlisten bør artene være godt sikret på landsnivå, og lokalt og regionalt er kommunen den nærmeste til å ha god kunnskap om artene. Øyer kommune vil også

bemerke at det generelt bør sees på om en større del av vilt- og innlandsfiskeforvaltningen kan overføres til kommunene.

4. Enkelte oppgaver etter forurensningsloven: Øyer kommune støtter forslaget som innebærer at forurensninger fra grønnsvaskerier og støy fra motorsportsbaner, skytebaner og vindmøller overføres fra Fylkesmannen til kommunene.
5. Tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig: Øyer kommune støtter forslaget. I Øyer kommune er det samme person som behandler bostøtte og tilskuddsordningene som nå foreslås lagt inn i bostøtteloven. Forslaget innebærer også forenkling ved mindre rapportering.
6. Idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av svømmeanlegg: Øyer kommune støtter forslaget som åpner for *en mulighet* for egen behandling av idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av svømmeanlegg. Dersom kommunen ikke har nødvendig kompetanse til å behandle forhåndsgodkjenningen, kan dette fortsatt overlates til departementet.
7. Nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK): Øyer kommune mener dagens ordning med delt forvaltning av NMSK-midlene mellom Fylkesmannen og kommunene ikke er hensiktsmessig og støtter vurderingen av at en større del av ansvaret for forvaltningen overføres til kommunene. For at dette skal fungere, og innbyggerne opplever at de får likeverdige tjenester og tilrettelegging, må fordelingen av midlene fra staten til kommunene gjøres på en langt bedre måte enn tidligere. Forbruket av midler varierer mye mellom årene selv i relativt store kommuner, dette må utjamnes på en god måte. Store veiprojekt, miljøprosjekt og taubaneprojekt er eksempler på tiltak som gjør en slik fordelingsmidighet nødvendig og som må gjennomføres på en helt annen måte enn da det sist var utprøvd for alle kommuner i 2004. De administrative konsekvensene av overføringen er beregnet til totalt fem årsverk. Merarbeidet med at kommunene skal utarbeide overordnede retningslinjer i tillegg til å overta ansvaret for rapportering, kunngjøring, registrering mv. vil etter kommunens vurdering utgjøre et større arbeide og det bes om at summen av arbeidsbelastning som overføres vurderes nærmere.
8. Tilskudd til tiltak i beiteområder: Øyer kommune støtter Stortingets beslutning om å overføre forvaltningen av tilskudd til tiltak i beiteområder til kommunene, og er samtidig enig i at det er behov for at bruken av midlene samordnes med regional rovviltforvaltning og bruk av forebyggende og konfliktdempende tiltak mot rovdyrskader. Bruk av utmarksbeite er en viktig ressurs som det allerede i dag gjøres en innsats på i forhold til organisering og tilrettelegging i kommunen og det er positivt at virkemidler også kan forvaltes lokalt.
9. Kollektivtransport: Forslaget innebærer overføring av ansvaret for kollektivtransport, inkludert TT-ordningen fra fylkeskommunen *til store kommuner* på bestemte vilkår. Forslaget innebærer et avvik fra generalistkommuneprinsippet. Øyer kommune er skeptisk til forslag som bryter med generalistkommuneprinsippet.

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret viser til at kommunene er grunnmuren i velferdssamfunnet og makt og myndighet skal flyttes nærmere innbyggerne, slik at de kan styre mer av sin hverdag og sin egen samfunnsutvikling. Med dette som utgangspunkt framstår de 9 konkrete forslagene til lov- og forskriftsendringer som svært beskjedne. Kommunestyret legger til grunn at ytterligere oppgaver blir overført til kommunene.
2. Kommunestyret støtter de vurderingene som framkommer i saksutredningen.
3. Kommunestyret legger til grunn at det blir gitt full kompensasjon for reell økt belastning på det kommunale tjenesteapparatet.

Eli Eriksrud

Konstituert rådmann

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑