

Saksbehandler: Anne Hjelmsstadstuen Jorde
Arkivsaksnr.: 15/2112

Arkiv:

PLANSTRATEGI ØYER KOMMUNE 2016-2019

[... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓](#)

OFFENTLIGGJØRING AV PLANSTRATEGIEN

Vedlegg:

Planstrategi 2016-2019, forslag per 30. mai 2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Grunnlagsdokument for kommunal planstrategi 2016-2019 - *Utviklingstrekk og utfordringer i Øyer kommune*, datert 29.2.2016 (KS-sak 21/16)
2. Folkehelseprofil 2016 Øyer, Folkehelseinstituttet
3. Innspill i forbindelse med varsel om oppstart fra:
 - Fylkesmannen i Oppland, av 8. mars 2016
 - Oppland fylkeskommune, av 8. mars 2016
 - Statens vegvesen Region Øst, av 14. mars 2016

Sammendrag:

Rådmannen foreslår at Formannskapet i henhold til PBL § 10 – 1 legger utkast til kommunal planstrategi 2016-2019 ut til offentlig ettersyn. Frist for merknader settes til 20. juli 2016.

Saksutredning:

Kommunestyret skal innen ett år etter konstituering vedta en 4-årig planstrategi. Den kommunale planstrategien er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Planstrategien skal gi en systematisk vurdering av kommunens planbehov, slik at kommunen best mulig kan møte aktuelle utfordringer framover.

Kommunestyret vedtok 17. desember 2015 igangsetting og opplegg for arbeidet med ny planstrategi. Etter dette er det gjennomført en prosess i samsvar med kommunestyrets vedtak. Kommunestyrets vedtak om oppstart ble bekjentgjort, og kommunen mottok i den forbindelse innspill til arbeidet fra Fylkesmannen i Oppland, Oppland fylkeskommune og Statens vegvesen Region Øst. Innspillene er hensyntatt i utarbeidelsen av planstrategi.

Som grunnlagsdokument for planstrategien ble det utarbeidet et utfordringsnotat; *Utviklingstrekk og utfordringer i Øyer kommune*. Dokumentet er bygget opp med de seks temaområdene fra kommuneplanens samfunnsdel, i tillegg er det tatt inn et kapittel om kommunale tjenester og forvaltning. Utfordringsnotatet bygger blant annet på Folkehelseprofil for Øyer kommune 2016, fra Folkehelseinstituttet.

I kommunestyremøte 17. mars 2016 ble det gjennomført politisk gruppearbeid, med drøft-

ing av prioriterte områder. Dette framgår av egen oversikt i planstrategien. Det eneste lov-pålagte planstrategien må ta stilling til, i forhold til planbehovet, er om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyre-perioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor(fag)planer.

Planstrategien inneholder en kort oppsummering av nasjonale forventninger og regional planstrategi, samt utviklingstrekk og utfordringer i kommunen, basert på utfordringsnotatet. Siste del av dokumentet er vurderinger av kommunens planbehov.

Vurdering:

Planstrategien peker på planbehovet i kommunen på et overordnet nivå, i første rekke Kommuneplanen og kommunedelplaner. Utfordringsnotatet, innspillene fra arbeidsmøtet i kommunestyret 17. mars 2016 og en administrativ gjennomgang av eksisterende planer har vært utgangspunktet for de vurderinger og prioriteringer som er gjort i planstrategien. Planoversikt 2016-2019 viser hvilke plan- og utredningsoppgaver det skal arbeides med, og når dette skal gjennomføres. Her foreslås følgende prioriteringer for planperioden:

- Kommuneplanens samfunnsdel videreføres
- Arbeidet med å revidere Kommuneplanens arealdel slutføres
- Arbeidet med å revidere kommunedelplan Øyer sør slutføres

- Revisjon av kommunedelplaner:
 - o Kommunedelplan helse og omsorg
 - o Kommunedelplan kultur (pågående)
 - o Kommunedelplan klima og energi – forutsetter økonomisk bevilgning
 - o Kommunedelplan trafiksikkerhet

- Utarbeidelse av kommunedelplaner:
 - o Kommunedelplan oppvekst
 - o Kommunedelplan vann og avløp

- Revisjon av Risiko- og sårbarhetsanalyse og kommunal beredskapsplan

- Utarbeidelse av nye planer:
 - o Øyer kommune som arbeidsplass (pågående)
 - o Plan for digitalisering

Behandling/vedtak i Formannskapet den 07.06.2016 sak 46/16

Rådmannens forslag til vedtak:

I henhold til PBL § 10 – 1 legges forslag til planstrategi 2016-2019 ut til offentlig ettersyn, med frist for merknader 20. juli 2016.

Sveinar Kildal
Rådmann

Anne Hjelmstadstuen Jorde

Behandling:

Nisveta Tiro (SV) fremmet følgende tilleggsforslag:

«Kommunedelplan for klima- og energi revideres i 2017».

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I henhold til PBL § 10-1 legges forslag til planstrategi 2016-2019 ut til offentlig ettersyn, med frist for merknader 20. juli 2016.

Kommunedelplan for Klima og energi revideres i 2017.

SLUTTBEHANDLING AV PLANSTRATEGIEN**Vedlegg:**

Planstrategi Øyer kommune 2016-2019, av 10. august 2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Grunnlagsdokument for kommunal planstrategi 2016-2019 - *Utviklingstrekk og utfordringer i Øyer kommune*, datert 29.2.2016 (KS-sak 21/16)
2. Innkomne merknader ved offentliggjøring
 - Fylkesmannen i Oppland, av 14.7.2016
 - Oppland fylkeskommune, av 18.7.2016
 - Statens vegvesen, av 1.8.2016
 - Jernbaneverket, av 10.8.2016

Sammendrag:

Kommunestyret vedtar i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 Planstrategi Øyer kommune 2016-2019, datert 10. august 2016.

Saksutredning:

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 ble utkast til kommunal planstrategi offentliggjort i 30 dager. Planstrategien ble annonsert i Byavisa og publisert på kommunens hjemmeside 9.6.2016, og høringsbrev til berørte organer ble sendt ut samme dato. Frist for å komme med merknader ble satt til 20.7.2016. Det har kommet inn 4 merknader. Under følger et sammendrag av disse, samt rådmannens vurdering.

(1) Fylkesmannen i Oppland (FMO)

Fylkesmannen i Oppland oppfatter kommunens foreslåtte planstrategi som kortfattet og konkret, og i hovedsak avklarende for de fagområder og tema som behandles. Fylkesmannen synes at kommunen sammen med Gausdal og Lillehammer har gjort en god vurdering av behovet for regionale planer og interkommunalt samarbeid. Det anses som positivt at det legges opp til revidering av kommunedelplan landbruk samt beiteplan for Øyer.

FMO oppfordrer kommunen til å arbeide videre med ei såkalt fjellgrense, som omtales under tema *Kulturarv, ressursforvaltning og miljø*, uten at dette er knyttet til planbehov.

I forhold til tema *Samferdsel og infrastruktur* minner FMO om ØF-notat 12/2013 *Klimavennlige transportløsninger for hytte- og reiselivsområdet i Oppland*. Rapporten bruker Hafjell som case, og bør være del av grunnlaget for vurdering av framtidig infrastruktur.

FMO minner om hjelpeverktøyer www.miljokommune.no for utarbeidelse av kommunedelplan for klima og energi, og oppfordrer også kommunen til å vurdere regionalt samarbeid på dette området.

Fylkesmannens innspill om overordna vannforvaltning og naturmangfold, som ble sendt inn ved oppstart av planstrategiarbeidet, forutsettes ivaretatt i kommuneplanens arealdel.

Rådmannens vurdering

Arbeid med «fjellgrense» ivaretas i sluttbehandling av kommuneplanens arealdel.

Øyer har tatt opp utarbeidelse av regional klima- og energiplan i regional rådmannsgruppe. Lillehammer kommune har en nylig vedtatt plan, mens Gausdal planlegger revisjon. Samarbeid på dette området vil bli fulgt opp.

I arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel er det laget egne utredninger som omhandler vannforvaltning og naturmangfold.

(2) Oppland fylkeskommune (OFK)

Oppland fylkeskommune mener kommunen gjennom forslag til ny planstrategi vurderer framtidige behov, og tar stilling til hvilke planoppgaver som skal prioriteres i planperioden.

Regional planstrategi 2016-2020 ble vedtatt i fylkestinget i juni. I den regionale planstrategien er følgende tre langsiktige mål lagt til grunn;

1. Oppland skal være klimanøytralt innen 2025
2. Øke grønn og bærekraftig verdiskaping basert på våre naturgitte fortrinn
3. En bærekraftig velferd og lokal trivsel

OFK ser samsvar mellom prioriteringene i den regionale planstrategien og planstrategi for Øyer kommune.

OFK mener det vil være en fordel for kommunen å si noe om hvordan integrering av innvandrere skal gjennomføres og hvordan personer med flerkulturell bakgrunn skal integreres i lokalsamfunnet, når innvandring løftes som en viktig faktor for befolkningsvekst.

For å ivareta kulturlandskap, som omtales som en av utfordringene i planstrategien, framhever OFK landskapsanalyse som et viktig verktøy. Videre anbefaler OFK sterkt at Øyer kommune starter opp arbeid med en kulturminneplan. Fylkeskommunen har ansvaret for å veilede kommunen her, og det er mulig å søke Riksantikvaren om midler.

Rådmannens vurdering

Planstrategien omtaler Plan for integrering og inkludering av flyktninger. Denne ble vedtatt i 2015 og skal revideres i planperioden. Oppdraget som ble gitt ved utarbeidelse av planen omhandlet «bosatte flyktninger». I det foreliggende plandokumentet er det derfor tatt utgangspunkt i gruppen bosatte med flyktningebakgrunn. Tiltakene i handlingsprogrammet vil imidlertid omfatte langt flere enn flyktninggruppen, både innvandrere og Øyers innbyggere generelt. Planen favner dermed noe bredere enn tittelen tilser. Fylkeskommunens innspill vil også bli tatt med ved revidering av planen.

Hensynet til landskapsanalyse og kulturminner avklares under revidering av kommuneplanens arealdel. Kulturvern og kulturminner inngår også i kommunedelplan kultur som er under revidering, og det vil bli utarbeidet en egen handlingsplan på dette området.

(3) Statens vegvesen (SVV)

Statens vegvesen mener planstrategien er et godt dokument som gir oversikt over planbehov og strategi for revisjoner framover. Det framheves som positivt at kommunen ønsker å vektlegge bygd- og tettstedsutvikling, samt infrastruktur for myke trafikanter. SVV framhever også at trafiksikkerhetsplanen skal revideres i 2017.

Rådmannens vurdering

Innspill fra Statens vegvesen tas til etterretning.

(4) Jernbaneverket (JV)

Jernbaneverket har ingen spesielle merknader til planstrategien, men ønsker å bemerke at planstrategien bør referere til nasjonale og regionale føringer for samordnet areal- og transportplanlegging. Videre påpeker JV at det er viktig å legge opp til god tilgjengelighet til sentrale kollektivknutepunkt, gjennom trygger veiforbindelser og raske gang- og sykkelforbindelser, samt videreutvikling av et robust kollektivsystem. Dette bør også gjenspeiles i utbyggings- og boligpolitikken.

Rådmannens vurdering

Rådmannen legger vekt på samordnet areal- og transportplanlegging og synliggjør dette bedre i planstrategien enn det som kom fram ved offentliggjøringen.

Vurdering:

Utkast til planstrategi får støtte og tilslutning i de uttalelser som har kommet inn i høringen. Det er dermed ikke grunnlag for å gjøre vesentlige endringer. Flere av innspillene er allerede ivare tatt i planstrategien, eller gjennom pågående arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel og kommunedelplan Øyer Sør. Andre innspill innebærer sterkere fokus enn det forslag til planstrategi la opp til. Aktuelle innspill er innarbeidet i planstrategien, eller vil bli behandlet på andre måter slik det er gjort rede for.

Planstrategien peker på planbehovet i kommunen på overordnet nivå, i første rekke Kommuneplanen og kommunedelplaner. Utfordringsnotatet, innspill fra arbeidsmøtet i kommunestyret 17. mars 2016 og en administrativ gjennomgang av eksisterende paner har

vært utgangspunktet for de vurderinger og prioriteringer som er gjort i planstrategien. Planoversikt 2016-2019 viser hvilke plan- og utredningsoppgaver det skal arbeides med, og når dette skal gjennomføres. Det foreslås følgende prioriteringer for planperioden:

- Kommuneplanens samfunnsdel videreføres
- Arbeidet med å revidere Kommuneplanens arealdel sluttføres
- Arbeidet med å revidere kommunedelplan Øyer sør sluttføres

- Revisjon av kommunedelplaner:
 - Kommunedelplan helse og omsorg
 - Kommunedelplan kultur (pågår)
 - Kommunedelplan klima og energi
 - Kommunedelplan trafiksikkerhet

- Utarbeidelse av kommunedelplaner:
 - Kommunedelplan oppvekst
 - Kommunedelplan vann og avløp

- Revisjon av Risiko- og sårbarhetsanalyse og kommunal beredskapsplan

- Utarbeidelse av nye planer:
 - Øyer kommune som arbeidsplass (pågår)
 - Plan for digitalisering

... [Sett inn saksutredningen over denne linja](#) ↑

... [Sett inn innstillingen under denne linja](#) ↓

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 Planstrategi Øyer kommune 2016-2019, datert 10. august 2016.

Eli Eriksrud
Konstituert rådmann

Anne Hjelmstadstuen Jorde

... [Sett inn innstillingen over denne linja](#) ↑