
Saksbehandler: Eli Eriksrud
Arkivsaksnr.: 17/2212

Arkiv:

LOV OM MOTORFERDSEL I UTMARK OG VASSDRAG M/FORSKRIFTER: EVALUERING AV OVERFØRING AV ANSVARSOMRÅDE TIL FELLES LANDBRUKSKONTOR MM

Vedlegg:

1. Lov om motorferdsel med tilhørende forskrifter: Oversikt over delegering av myndighet
2. Planutvalgets evaluering av overføringen av ansvarsområdet til felles landbrukskontor, PU-sak 84/17, møte 07.11.17, vedlagt merknad datert 07.11.2017 fra Øyer fjellstyre v/fjelloppsyn/daglig leder Edgar Enge.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

K-sak 56/16, møte 16.06.16 – Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag med forskrift – Overføring av ansvarsområde til felles landbrukskontor.

Sammendrag:

Ordringen med overføring av Øyer kommunes oppgaveportefølje med saksbehandling etter lov om motorferdsel i utmark og vassdrag med tilhørende forskrifter, til felles landbrukskontor er forutsatt evaluert etter første prøveår (K-sak 56/16).

Landbrukskontoret har forvaltningskompetanse på fagområdet og god kunnskap om utmarksarealene og bruken av utmarka i kommunen. Rådmannen er fornøyd med det arbeidet som er utført og rår kommunestyret til å stadfeste beslutningen i K-sak 56/16.

Planutvalget har evaluert overføringen av ansvarsområdet, utvalget er fornøyd med saksutredningene inkl råd og veiledning i møtene. Innspill for øvrig fra planutvalget og Øyer fjellstyre v/fjelloppsyn/daglig leder er kommentert under vurderingen i saksutredningen.

Rådmannen foreslår en endring i delegeringsreglementet. Det foreslås også at lokal forskrift (1991-11-28-772) blir gjennomgått samtidig med utarbeiding av kommunedelplan for skiløyper, tur- og sykkelstier.

Saksutredning:

Bakgrunn

Kommunestyret vedtok i K-sak 56/16, møte 16.06.16, å overføre Øyer kommunens oppgaveportefølje med saksbehandling av saker etter lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) med sentral og lokal forskrift, til felles landbrukskontor. Ordningen trådte i kraft fra 1. august 2016. Det ble videre vedtatt at ordningen skulle evalueres etter første prøveår.

Bakgrunnen for saken var at den personen som hadde ivaretatt saksbehandleransvaret for motorferdselsaker i Øyer skulle gå av med pensjon. Det ble videre vist til at felles landbrukskontor hadde forvaltningskompetanse innen fagområdet motorferdsel i utmark, og at landbrukskontoret hadde god lokalkunnskap om utmarksarealene i Øyer.

Landbrukskontoret har hatt ansvaret for motorferdselsaker i Gausdal siden felles landbrukskontor ble opprettet i 2004.

Omfang av arbeidet og økonomiske konsekvenser

I forbindelse med etablering av felles landbrukskontor for kommunene Lillehammer, Gausdal og Øyer, K-sak 42/13, ble følgende kostnadsfordeling mellom kommunene vedtatt:

Øyer kommune	25 %
Lillehammer kommune	33 %
Gausdal kommune	42 %

Arbeidsmengden med saksbehandling, rapportering og informasjon tilknyttet fagfeltet, ble estimert til ca ett månedsverk. Det ble lagt til grunn at det behandles ca 20 enkeltsaker årlig. Med utgangspunkt i regnskapstall fra 2015 ble dette beregnet til en økt utgift for Øyer på ca kr 70.000. I forhold til kostnadsfordelingen mellom kommunene bidro dette til en endring for Øyer på 1 %, Øyer kommunes andel av utgiftene til felles landbrukskontor ble endret fra 25 til 26 %.

I perioden fra landbrukskontoret overtok motorferdselsaker for Øyer kommune og frem til dd er det behandlet 27 enkeltsaker, 7 saker i 2016 og 20 saker i 2017, dette tilsvarer anslaget i K-sak 56/16. Landbrukskontoret har i tillegg hatt en gjennomgang av lover, forskrifter og retningslinjer for behandling av motorferdselsaker med planutvalget, samt organisert befaring knyttet til behandlingen av en konkret sak. Landbrukskontoret har også fremmet en sak om oppstart av arbeidet med kommunedelplan for skiløyper og turstier (gående og syklende). I tillegg til behandling av enkeltsaker skal det tildeles nye løyver for ervervsmessig kjøring i Øyer kommune, det fremmes en sak om dette for Planutvalget i november.

Delegering av myndighet

Tidligere ble motorferdselsaker behandlet av et eget motorferdselsutvalg. Fra kommunevalgperioden 2015 – 19 ble myndigheten lagt til Planutvalget. I K-sak 56/16 ble delegeringsreglementet endret på flere punkter, blant annet ble myndigheten i lokal forskrift av 28.11.1991 nr 772 § 4 delegert til rådmannen. Slik rådmannen ser det er det viktig at myndigheten etter lokal forskrift § 4 følger sentral forskrift § 5, 1. ledd, bokstav a, som er lagt til Planutvalget. Begge bestemmelsene gjelder løyver for ervervsmessig kjøring for fastboende. Som vedlegg til saken følger utdrag fra KFDelegering (registreringsmodulen) der delegeringen etter eventuell endring av omtalte § 4, framgår.

Kommunedelplan for skiløyper, turstier og sykkelstier

Mange motorferdselsaker i Øyer kommune dreier seg om kjøring i forbindelse med skiløyper, stier og sykkeltraseer. Et godt tilbud av skiløyper mm er viktig for de som bor i kommunen, men det er også knyttet stor kommersiell interesse til slik infrastruktur. Med de endringene som har skjedd de siste årene med nye skiløyper, krav til preparering, merking og tilrettelegging av traseer for sykling, er det viktig at man ser slike saker i en helhetlig arealsammenheng. Spørsmålet om iverksetting av arbeid med kommunedelplan for skiløyper ble lagt fram for kommunestyret i januar, K-sak 8/17. Kommunestyret vedtok å utsette saken og at det skulle tas stilling til den i forbindelse med behandlingen av kommuneplanens arealdel. Kommunestyret presiserte at kommunedelplanen i tillegg til skiløyper, skal omfatte turstier for gående og sykkelstier. En kommunedelplan på dette

feltet vil gi overordnede føringer for behandlingen av enkeltsaker om motorferdsel. Dette er viktig for ivaretagelse av helheten og for tilrettelegging for størst mulig forutsigbarhet for søkerne.

Planutvalgets evaluering (sak 84/17, møte 07.11.17)

Planutvalget fikk tilsendt utkast til saksutredning og har evaluert overføringen av ansvarsområdet, se vedlegg til saken. Planutvalget er fornøyd med saksutredningene og råd/veiledning av saksbehandler i møtene. Det framkom et innspill om at kommunen bør vurdere å innføre søknadsfrister for generelle søknader, men med en fleksibel praktisering for de som ikke søker ofte.

Til møtet i planutvalget forelå en uttalelse fra Øyer fjellstyre v/fjellopsyn/daglig leder Edgar Enge. Uttalelsen er vedlagt planutvalgets evaluering. Enge ber om at søknadene blir sendt fortløpende til fjellstyret før saken forberedes til planutvalget, for å sikre at fjellstyrets og fjelloppsynets lokalkunnskap blir en del av saksbehandlingen og beslutningsgrunnlaget. Enge understreker også at fjellstyret har myndigheten til å gi grunneiers samtykke i statsallmenningen.

Vurdering:

Landbrukskontoret har hatt ansvaret for motorferdselsaker i Gausdal kommune siden kontoret ble etablert i 2014 og har således god forvaltningskompetanse på fagområdet. Landbrukskontoret har også god lokalkunnskap om utmarksarealene og bruken av utmarka i Øyer kommune. På denne bakgrunn mener rådmannen det er hensiktsmessig at dette fagområdet ivaretas av felles landbrukskontor. Slik rådmannen ser det gir dette gode tjenester for kommunen, samtidig som det gir en rasjonaliseringsgevinst å samle kompetanse og oppgaveporteføljen for flere kommuner. Rådmannen er godt fornøyd med det arbeidet som er utført fra landbrukskontorets side fra 1. august 2016. Med utgangspunkt i forvaltningskompetanse på fagfeltet og god lokalkunnskap utføres det kvalitativt god saksbehandling. Det gis råd og veiledning og tas strategiske initiativ. Rådmannen har ikke registrert annet enn at sakene forberedes for politisk behandling fortløpende så snart de er mottatt.

Ut fra antall behandlede saker og andre motorferdselsoppgaver vil arbeidsmengden etter rådmannens vurdering ligge på ca ett månedsverk. Størrelsen på den endringen i kostnadsfordelingen mellom kommunene som ble foretatt, er etter rådmannens vurdering riktig.

Rådmannen foreslår å endre myndighetsplassering for lokal forskrift § 4 fra rådmannen til Planutvalget. Etter at Øyer kommune vedtok sin lokale forskrift er både lov og sentral forskrift endret. På dette grunnlaget bør lokal forskrift endres/revideres. Det er naturlig å foreta en gjennomgang av den lokale forskriften i tilknytning til arbeidet med kommunedelplan for skiløyper, tur- og sykkelstier.

Det er bra at planutvalget er tilfreds med måten dette fungerer på i dag. Når det gjelder innspillet om å innføre søknadsfrister mener rådmannen at det ikke er hensiktsmessig. Det er imidlertid viktig at brukerne er kjent med at motorferdselsaker skal behandles i

planutvalget og at søknader blir levert i god tid før møtene. Rådmannen vil bidra med informasjon til brukerne om dette.

Alle søknader om motorferdsel innen Øyer Statsallmenning vil bli sendt til Øyer Fjellstyre før de saksbehandles. Dette sikrer at relevante saksopplysninger fra fjellstyret framkommer i saksutredningen til planutvalget. Rådmannen er kjent med fjellstyrets myndighet til å gi grunneiers tillatelse i motorferdselsaker og dette har blitt formidlet i svar til aktuelle søkere. Med de endrede rutinene slipper imidlertid søker å innhente tillatelse fra fjellstyret i ettertid.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret tar evalueringen til etterretning og stadfester beslutningen i K-sak 56/16 om at Landbrukskontoret i Lillehammer-regionen ivaretar saksbehandleransvaret for lov om motorferdsel i utmark og vassdrag med tilhørende forskrifter.
2. Kommunestyret vedtar å endre delegeringen etter lokal forskrift § 4 fra rådmannen til planutvalget.
3. Lokal forskrift tas opp til vurdering i forbindelse med arbeidet med kommunedelplan for skiløyper, tur- og sykkelstier.

Ådne Bakke
Rådmann

Eli Eriksrud