

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 18/616

KLAGEBEHANDLING - DISPENSASJON JAER GÅRD N/F PLANID 201308 - GBNR 015/051 - FRITIDSBOLIG

Saksbehandler:	Anita Lerfald Vedum	Arkiv: GBNR 015/051
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
98/18	Planutvalget	04.12.2018
1/19	Kommunal klagenemnd	15.01.2019

Vedlegg:

Klage fra Arne Hauger, 27.9.2018

Visualisering fra Nordplan AS for 15/50

Visualisering fra Nordplan AS for 15/51

Visualisering fra Nordplan AS for ulike bygningsbredder, generelt

Inntegnede parkeringsløsninger for 15/50 og 51

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Klage fra Inger Furseth, 16.9.2018

E-post, trekking av klage fra Furseth, 19.9.2018

Særutskrift dispensasjonssøknad, sak 73/18, 21.8.2018

Plankart, 26.3.2015

Reguleringsbestemmelser, 26.3.2015

Sammendrag:

Momentene i klagen går i all hovedsak ut på at omsøkte hytte med bredde på 7,2 m vil forringe utsikten til klagerne. De mener at en smalere hytte ville gitt mer utsikt. Ansvarlig søker har visualisert at bredden på bygget ikke påvirker mønehøyde. I planbestemmelsene er det gitt bestemmelser om hvilke vinkler taket kan ha. I visualiseringen til Nordplan AS fremgår at mønehøyde blir lik, siden takvinkelen kan justeres 3°. I bestemmelsene fremgår det at saltak skal ha vinkel på mellom 22° og 45°.

Videre er parkeringskravet vist oppfylt ved tinglyst parkering på 15/17 nord for Mosætervegen 55, i tillegg til en plass på egen tomt. Dette blir da i tråd med bestemmelsene. I bestemmelsene er det ikke krevd at parkering løses på egen tomt.

Forhold som ikke påvirker klagerne direkte, eksempelvis overskridelse av byggegrense og at det er utfordrende å drive vedlikehold fra egen tomt, tillegges ikke vekt når dette ikke er påpekt fra den naboen som evt. vil bli berørt, Wellegruppen AS.

Klagen tilfører ikke saken nye momenter som danner grunnlag for opphevelse av vedtaket

fattet av planutvalget i Øyer kommune i sak 73/18, 21.8.2018. Planutvalget opprettholder sitt vedtak og sender klagen over til Klagenemda i Øyer for behandling.

Saksutredning:

Planutvalget vedtok i møte 21.8.2018, i sak 73/18 følgende:

«Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 gis det dispensasjon fra pkt. 2.1 [6] og [7] i reguleringsplan for Jaer gård område N/F slik at det aksepteres at byggegrensene mot vest overskrides som i innsendt søknad, datert 9.3.2018. Videre kan det tillates bygningsbredde på 7,2 m og at terrassen utkrages 2,16 m. Det kan også tillates støttemur i 2 m høyde etter søknad. Verken bestemmelsen det dispenseres fra eller lovens formål blir vesentlig tilsidesatt. Videre anses fordelene ved å gi dispensasjon større enn ulempene ved å nekte.

Øvrige forhold i byggesøknaden avklares i byggesaksbehandlingen.»

16.9.2018 klaget Inger Furset på vedtaket. Klagen var begrunnet med at bygningen og støttemuren ville ta fra henne utsikt. Etter telefonisk kommunikasjon for å rette opp noen misforståelser trekkes klagen i epost av 19.9.2018.

17.9.2018 påklaget arkitekt Arne Hauger vedtaket, på vegne av Elisabeth Tigerstedt og Fredrik Austbø. Vedtaket var ikke begrunnet. I epost av 27.9. 2018 ber kommunen om at Hauger begrunner vedtaket.

Følgende ble fremført i ny epost fra Hauger 27.9.2018:

«I dette tilfellet vil mine oppdragsgivere i Mosætervegen 81B bli svært negativt berørte da de omsøkte hyttene er alt for brede i forhold til tomtene og den regulerte byggelinje. Som en konsekvens av bredden vil følgelig mønehøyden øke og forringe utsikten. Da de kjøpte hytta ble reguleringsplanen sjekket ut, og vi registrerte at det måtte bli smale hytter for å kunne bebygge tomtene. Tiltakene som er gitt dispensasjon vil svekke de visuelle kvalitetene som må være lagt til grunn for de byggegrenser som er tegnet inn på reguleringsplanen. Konklusjon er at kommunens vurdering er feil, og vedtaket må omgjøres.

Etter min oppfatning har ikke kommunen hjemmel til å dispensere. For å kunne tillate en så stor endring i forhold til reguleringsplanen, så må dette eventuelt gjøres ved en endring av reguleringsplanen. Gjeldende plan er ikke eldre enn 5 år. Tiltakene er tegnet med terrassene helt ut i eiendomsgrense mot friluftsområdet. Byggearbeider og senere vedlikehold vil måtte foregå på annen eiendom. Dette er høyst oppsiktsvekkende. Som jeg anmodet ansvarlig søker om i mine naboanmerkninger, så ba vi om at det ble vurdert å tegne smalere hytter for å tilpasse seg reguleringsplanens byggelinjer og ikke minst det sterkt hellende terrenget. Jeg kan heller ikke se at det å presse hyttene nærmere skibakken er en berikelse for området. Her er dispensasjon fra byggelinjen en vesentlig endring.

I reguleringsplanen står det i pkt. 2.1:

«For hver boenhet skal det tilrettelegges for minst 2 parkeringsplasser.» Er dette ivaretatt? Hvis ikke så vil dette gi tilleggsbelastning på fellesarealer som kan være i strid med planens intensjoner.

Videre står følgene også under pkt. 2.1:

«Bygningers plassering skal tilpasses tomta. Dype skjæringer og fyllinger skal unngås. Maksimal skjærings- og fyllingshøyde skal ikke overstige 3,0 m fra planert nivå i 1. etasje ved bygning. Ved bruk av gråsteinsmur eller støttemur til skjærings og fyllingshøyder skal disse ikke være høyere enn 1,5 m. Fyllinger skal ikke ha større stigning enn 1:1,5 og høyde fra fyllingsfot til fyllingstopp skal ikke overstige 3 m.»

Jeg kan ikke se at dette er tilfredsstillende i søknaden, og slik jeg tolker tegningene så må det utføres fyllingsarbeider ut i friluftsområdet. Dette kan ikke være akseptabelt.

Hva kreves ved endring av reguleringsplanen?

Endring og opphevelse krever som hovedregel samme prosess som ny plan.

- Varsling, kunngjøring, medvirkning, muligheter for innsigelse, endelig vedtak i kommunestyret/departementet.

- Full prosess er nødvendig fordi endringer kan ha like stor betydning som en ny.

Konklusjon.

Vedtakene må oppheves. Dersom kommunen fastholder vedtakene må saken sendes til Fylkesmannen for behandling.»

Rådmannen anser at klage fra Arne Hauge er fremsatt i tide, og at han representerer hytteeiere med klagerett. Klagen kan tas til behandling. Klagen er fremsatt i tide, og klager har klagerett, jf. forvaltningsloven §§ 28-29.

I epost 7.11.2018 kommenterer ansvarlig søker klagen:

«I reguleringsplanen er kravet til hyttene at bygningsbredde skal være maks 6,5 m. Krav til takvinkel er mellom 22 og 45 grader. Hyttene som er søkt om på tomtene gnr 15/50 og 51 har bygningsbredde 7,2 m. Det påstås i en klage at brede bygg vil være høyere enn smale bygg som er innenfor breddebestemmelsene i reguleringsplanen. I dette tilfellet, er hyttene på gnr 15/50 og 51 planlagt med sokkeletasje og hems. Her er det fri høyde på hems på 1,90 m som bestemmer høyden på bygningen. Ved å redusere bredden til 6,5 m, vil takvinkelen måtte økes fra 33 til 36 gr, for å opprettholde 1,90 høyde på hems. Derfor vil et smalere bygget i praksis få samme mønehøyde som bygningen med 7,2 m. Dette er vist på vedlagte illustrasjonsskisse. Vi har også laget illustrasjoner som viser høydeforholdene for bygninger ovenfor og nedenfor veien. Disse viser at det vil bli relativt god sikt fra de øvre hyttene over mønet til de nedenfor veien. Høyden på bygningene nedenfor veien er innenfor regulert bygningshøyde, og terrengtilpasset så godt som mulig. Parkering er løst på siste situasjonskart (vedlagt). »

Vedleggene fra Nordplan AS er lagt som vedlegg i dette saksfremlegget.

Vurdering:

Pr. i dag er det kun tre tomter som ikke er bebygd innenfor planområdet, Jaer gård N/F. Denne klagesaken omhandler en av disse tre tomtene.

Reguleringsplanen ble vedtatt 26.3.2015. Senere er planen endret to ganger gjennom mindre endringer. Disse endringene har ikke påvirket reguleringsstatus for tomten denne saken omhandler.

Når en reguleringsplan er vedtatt er det ikke anledning til å nekte tiltak som er i tråd med bestemmelser og plankart. Dersom det søkes om tiltak som ligger utenfor det som berammes i plandokumentene må det søkes dispensasjon.

Planutvalget innvilget dispensasjon fra planbestemmelsenes pkt. 2.1 [6] og [7] i tråd med dispensasjonssøknad.

- Økt bygningsbredde fra 6,5 m til 7,2 m
- Utkraga terrasse på fra 2,0 m til 2,16 m
- Høyde på støttemur fra 1,5 m til 2,0 m
- Overskridelse av byggegrense mot vest for hytte og terrasse

Klagerne kjøpte hytte (15/69) i februar 2017. En skaffet seg kunnskap om reguleringsplanen. At det kunne komme en hytte vest for adkomstvegen fremgikk av vedtatt plan.

Det fremføres fra klager at de visualiserte hvordan en eventuell hytte ville påvirke utsikt for deres del. Det fremføres videre at en bred hytte som omsøkt vil gi høyere mønehøyde enn en smalere hytte. Ved å tillate så bred hytte som omsøkt vil deres utsikt svekkes. Nordplan AS har i sitt tilsvar til klagen visualisert hvordan bredde på bygg, gitt en del forutsetninger, vil kunne gi samme mønehøyde. Blant annet er det i bestemmelsene gitt takvinkler som gjør at bygget kan ha samme mønehøyde, gitt ulike bygningsbredder. Rådmannen mener det her er vesentlig at hytta ikke er søkt oppført med dispensasjon fra bestemmelsene om gesims- og mønehøyde. Det er mønehøyden som avgjør hvilken påvirkning hytta får for naboene. Siden det er et spenn på tillatte takvinkler (22-45 °) og omsøkte tiltak er innenfor spennet, så kan ikke rådmannen se at klagen bør føre fram.

Innenfor planområdet er det tidligere gitt byggetillatelser til helt identiske hytter på 9 tomter. Disse er ikke dispensasjonsbehandlet.

Rådmannen tar kritikk på at hyttetypen som dominerer planområdet kunne vært bedre tilpasset terrenget. Det er uvisst hvorfor det ikke er behandlet dispensasjonssøknader for å kunne tillate de tidligere 9 søknadene som også er i strid med planbestemmelsenes krav til bredde på byggene. Likevel finner rådmannen at 15/51 også kan bebygges etter samme lest som de øvrige 9 hyttene. De tidligere gitte tillatelsene skaper presedens for gjenstående ubebygde tomter. Dersom området ikke hadde vært så nært ferdig utbygd, ville saken stilt seg annerledes.

Naboene er hovedsakelig opptatt av egen utsikt. Omsøkte tiltak hadde ikke behov for å dispensere fra planens bestemmelser om møne- og gesimshøyde. Av den grunn finner ikke rådmann at klagen skal tas til følge på dette punktet.

Omsøkte tiltak overskrider også vestre byggegrense, vekk fra klagerne. Dersom bygget hadde blitt trukket nærmere klagerne, ville også bygge fremstått mer massivt. For klagernes del vil ikke overskridelse av byggegrensen mot vest være av negativ påvirkning, snarere positivt. Det vil bli større avstand mellom byggene. Rådmannen finner ikke at dette punktet kan tas til følge.

Eiendommen 15/17, som omkranser alle tomtene i reguleringsplanen, er «mor-tomta» som alle hyttetomtene i planen er utskilt fra. Eier av denne eiendommen, Welle Gruppen AS, har ikke kommet med nabomerknader til søknadene, ei heller påklaget vedtaket. Det er evt. Welle Gruppen AS som må motsette seg tiltak som vil forringe deres eiendom. I denne klagesaken tillegges ikke dette vekt, da disse ikke har påklagd vedtaket. Dersom omsøkte

tiltak overskrider eiendomsgrensen med ei fylling, må dette avklares i byggesaksbehandlingen.

Rådmannen har gjennomgått parkeringsbehovet sammen med ansvarlig søker. Det er nå ryddet opp i forholdne, slik at alle hytter skal ha to p-plasser til disposisjon. Klager og deres nabo «veggivegg» forutsettes at de parkerer på egen tomt. Parkering for omsøkte hytte skal løses med en plass på egen tomt og en tinglyst rett til parkering på andre siden av veien, nord for Mosætervegen 55.

Klager fremfører at disse endringene som ble behandlet som dispensasjon skulle vært tatt som en reguleringsendring. Rådmannen støtter ikke synet til klagerne. Det er anledning til å overskride byggegrensener dersom dette ikke er til hinder for det grensen skal ivareta. I planen er det et grøntområde mellom byggeområdet og skitraseen. Rådmannen mener det er forsvarlig at den utkragede terrassen går ut over byggegrensen. Det er kun en marginal bit av bygningskroppen som bryter byggegrensen. Endringen er så liten at det ikke ville vært krav om planendring.

Som nevnt tidligere er 9 hytter bygd uten forutgående dispensasjonsbehandling. Dersom kommunen hadde behandlet disse byggesakene korrekt ville de resultert i dispensasjonsbehandling. Trolig ville det etter en byggesak blitt satt krav til å endre planen. Dette er ikke gjort, og rådmannen finner derfor at det ikke er nødvendig med endring av planen når det kun gjenstår tre ubebygde tomter. Tidligere byggesaksbehandlinger av tomter innenfor samme reguleringsplan har skapt en presedens for behandlingen av de siste.

I dispensasjonsvedtaket står det på slutten av vedtaket: «*Øvrige forhold i byggesøknaden avklares i byggesaksbehandlingen*».

Rådmannen finner at bestemmelsenes pkt. 2.1 om skjæring og fylling skal avklares i byggesaken. I dispensasjonsbehandlingen ble det kun gitt dispensasjon for å kunne tillate en støttemur på 2,0 m istedenfor mur på 1,5 m. I området gjør anlagt veg inn til de innerste hyttene at skråning ned til de ubebygde tomtene er menneskeskapt. Dette må vurderes i byggesaken hvordan de ser dette opp mot de føringer som ligger i bestemmelsene.

Konklusjon:

Momentene i klagen går i all hovedsak ut på at omsøkte hytte med bredde på 7,2 m vil forringe utsikten til klagerne. De mener at en smalere hytte ville gitt mer utsikt. Ansvarlig søker har visualisert at bredden på bygget ikke påvirker mønehøyde. I planbestemmelsene er det gitt bestemmelser om hvilke vinkler taket kan ha. I visualiseringen til Nordplan AS fremgår at mønehøyde blir lik, siden takvinkelen kan justeres 3°. I bestemmelsene fremgår det at saltak skal ha vinkel på mellom 22 og 45 °.

Videre er parkeringskravet vist oppfylt ved tinglyst parkering på 15/17 nord for Mosætervegen 55, i tillegg til en plass på egen tomt. Dette blir da i tråd med bestemmelsene. I bestemmelsene er det ikke krevd at parkering løses på egen tomt.

Forhold som ikke påvirker klagerne direkte, eksempelvis overskridelse av byggegrense og at det er utfordrende å drive vedlikehold fra egen tomt, tillegges ikke vekt når dette ikke er påpekt fra den naboen som evt. vil bli berørt, Wellegruppen AS.

Rådmannens forslag til vedtak:

Klagen tilfører ikke saken nye momenter som danner grunnlag for opphevelse av vedtaket fattet av planutvalget i Øyer kommune i sak 73/18, 21.8.2018. Planutvalget opprettholder sitt vedtak og sender klagen over til Klagenemda i Øyer for behandling.

Dersom Klagenemda i Øyer opprettholder planutvalgets vedtak, skal klagen sendes Fylkesmannen i Oppland for endelig avgjørelse, jf. pbl § 1-9 [5].

Ådne Bakke
Rådmann

Bente Moringen

Behandling/vedtak i Planutvalget den 04.12.2018 sak 98/18

Behandling:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Klagen tilfører ikke saken nye momenter som danner grunnlag for opphevelse av vedtaket fattet av planutvalget i Øyer kommune i sak 73/18, 21.8.2018. Planutvalget opprettholder sitt vedtak og sender klagen over til Klagenemda i Øyer for behandling.

Dersom Klagenemda i Øyer opprettholder planutvalgets vedtak, skal klagen sendes Fylkesmannen i Oppland for endelig avgjørelse, jf. pbl § 1-9 [5].

Behandling/vedtak i Kommunal klagenemnd den 15.01.2019 sak 1/19

Behandling:

Klagenemda i Øyer opprettholder planutvalgets vedtak. Klagen sendes Fylkesmannen i Oppland for endelig avgjørelse, jf. pbl § 1-9 [5].
Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Klagenemda i Øyer opprettholder planutvalgets vedtak. Klagen sendes Fylkesmannen i Oppland for endelig avgjørelse, jf. pbl § 1-9 [5].